



**AGENZIA FORMATIVA
della PROVINCIA di VARESE**

PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA (PTPCT) 2022-2024

Adottato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n° 13 del 28 aprile 2022

SOMMARIO

1. INTRODUZIONE

2. CONTENUTO E FINALITA' DEL PIANO

3. DEFINIZIONE DI CORRUZIONE

**4. IL PERCORSO ATTIVATO NELL'AGENZIA PER LA FORMAZIONE
PROFESSIONALE E PER L'EDUCAZIONE PERMANENTE**

**5. VALUTAZIONE DEL DIVERSO LIVELLO DI ESPOSIZIONE AL RISCHIO DI
CORRUZIONE - INDIVIDUAZIONE DELLE ATTIVITA' A RISCHIO**

6. ORGANIZZAZIONE

7. GESTIONE DEL RISCHIO

8. FORMAZIONE

9. CODICE ETICO

10. TRASPARENZA

**11. CRONOPROGRAMMA DELLE COMPETENZE / ADEMPIMENTI SOGGETTI
COMPETENZE / ADEMPIMENTI TERMINI**

12. OBBLIGHI DI TRASPARENZA

13. ACCESSO CIVICO E ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO

14. WHISTLEBLOWING: L. 179/17

15. PANTOUFLAGE

16. COMUNICAZIONE

1 INTRODUZIONE

Con l'adozione del presente documento Agenzia Formativa della Provincia di Varese (d'ora in avanti anche "Agenzia"), intende ottemperare a quanto previsto della Legge 190/2012 s.m.i. e dei Decreti legislativi 33/2013 s.m.i e 39/2013 s.m.i., dal Piano Nazionale Anticorruzione, il cui aggiornamento definitivo è stato deliberato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 21 novembre 2018 con la Delibera n. 1074/18 e degli orientamenti A.N.AC, tenendo conto delle successive modifiche ed integrazioni in materia.

La legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" (c.d. Legge Anticorruzione) ha introdotto una serie di misure finalizzate a contrastare il verificarsi di fenomeni corruttivi nelle Amministrazioni Pubbliche, sia centrali che locali, negli enti e nelle società in controllo pubblico; tra queste rientra l'Agenzia, che è un ente pubblico economico.

L'Agenzia è un ente pubblico economico in totale controllo pubblico della Provincia di Varese, con sede in Varese, che eroga servizi di formazione professionale e servizi al lavoro, gestendo le sedi del CFPI (che opera per l'inserimento lavorativo di persone disabili) e CFP di Varese, il CFP di Gallarate, il CFP di Luino e il CFP di Tradate.

Con il presente aggiornamento si è tenuto conto:

- 1) della delibera ANAC n. 1064 del 13.11.2019 relativa all'aggiornamento 2019 al Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), dal momento che nessun aggiornamento è intervenuto per l'anno 2021, oltre ad un adeguamento delle fonti normative e delle delibere sopravvenute e rilevanti rispetto all'originaria approvazione del Piano Triennale;
- 2) delle risultanze della relazione in materia di anticorruzione e trasparenza relativa all'anno 2021;
- 3) della mappatura dei processi a rischio corruttivo, in fase di aggiornamento;
- 4) di misure che nel tempo sono risultate inefficaci, inutili, non realizzabili, non pertinenti;
- 5) degli esiti dei controlli sistematici interni e a campione (cfr. specificità).

Gli obiettivi a cui si deve ispirare l'aggiornamento del presente Piano si possono così sintetizzare:

1. creare un contesto sfavorevole alla corruzione attraverso:
 - il potenziamento del sistema dei controlli sempre più sinergico al suddetto Piano e al ciclo delle Performance;
 - la concreta effettività delle misure del PTPCT;
 - la formazione del personale preposto (con particolare riguardo alle aree considerate a rischio generale ma anche a rischio specifico);
 - il coinvolgimento diretto del personale, a partire dalle figure apicali, nella realizzazione del PTPCT volto a superare il limite della "solitudine" del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e la resistenza culturale spesso riscontrata nei confronti degli adempimenti e della tempistica richiesti per l'attuazione delle misure del Piano;
 - la riscrittura del Codice di comportamento di concerto con il RPCT, in corso di ultimazione;
 - il proseguimento nell'analisi del criterio della rotazione, istituito su cui la sopra citata delibera ANAC n.1064 interviene puntualmente, distinguendo l'istituto della rotazione ordinaria da quello della rotazione straordinaria, tenendo comunque conto dell'impossibilità di un'applicazione ampia del principio per limitatezza del personale o per impossibilità di sostituire professionalità specifiche o di alto contenuto tecnico (c.d. professionalità infungibili).
2. valorizzare la trasparenza dell'attività e dell'organizzazione attraverso:
 - la pubblicazione di ulteriori documenti rispetto a quelli obbligatori per legge;
 - la diffusione della conoscenza dell'istituto dell'accesso civico generalizzato;

Sebbene il Piano sia soggetto a modifiche ed aggiustamenti, lo stesso conferma le caratteristiche fondamentali individuate nei precedenti aggiornamenti di specificità , effettività, coerenza e flessibilità.

Anche l'aggiornamento 2022 non può prescindere dalla grave emergenza sanitaria mondiale che si è formalmente conclusa solo il 31.03.2022 con la fine dello stato di emergenza. Anche l'Agenzia Formativa della Provincia di Varese ha dovuto adeguarsi ai numerosi provvedimenti normativi a carattere straordinario emanati nel corso di questi due anni e che hanno inevitabilmente previsto nuove modalità operative.

Per quanto riguarda l'analisi del contesto, analisi richiesta anche dalla Delibera n. 1074/18 dell'ANAC, si evidenzia che negli anni l'Agenzia è risultato essere un contesto non caratterizzato da vicende che potessero impattare con la L. 190/12.

La Legge ha attribuito all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ex CIVIT - Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle Amministrazioni Pubbliche prevista dall'art. 13 del D.Lgs. 150/2009, adesso ANAC a seguito della Legge 135/2013), compiti di vigilanza e controllo sulla effettiva applicazione, nelle singole Amministrazioni, delle misure anticorruzione e di trasparenza previste dalla normativa.

Allo stato attuale si elencano le normative contenenti linee di indirizzo applicativo degli adempimenti sul versante anticorruzione e trasparenza:

- Art. 1, c. 34 della Legge n. 190 del 2012 che estende le disposizioni in materia di pubblicazione di cui ai commi da 15 a 33, anche agli enti controllati dalle amministrazioni pubbliche;
- D.Lgs. n. 33 del 2014, come integrato dall'articolo 24-bis del D.L. n. 90 del 2014;
- Determinazione ANAC n. 8 del 17 giugno 2015;
- Linee guida del Garante per la protezione dei dati personali allegata alla deliberazione n. 243 del 15 maggio 2014;
- D.Lgs. 97/16 del 25 maggio 2016;
- PNA dell'ANAC del del 3 agosto 2016 (Determinazione n° 831);
- Linee guida FOIA (Determinazione n° 1309 del 28 dicembre 2016).
- **Decreto Legislativo 19/08/2016 n. 175/2016** “Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica” c.d. “Legge Madia”, pubblicato sulla GURI n.210 dell'8/9/2016 ed entrato in vigore il 23 settembre 2016, **modificato dal D.Lgs. n. 100 del 16.06.2017**. Il Decreto definisce società a controllo pubblico quelle in cui una o più amministrazioni esercitano poteri di controllo ai sensi dell'art. 2359 c.c. vedi art. 2, comma 1 lett. m) e lett. b). Il D.Lgs. 33/2013 e s.m.i ed il PNA 2016, quando dispongono a proposito di Società a partecipazione pubblica, rimandano alla definizione riportata nel D.Lgs. 175/2016.
- **Sentenza della Corte Costituzionale 251/2016 del 9/11/2016**: la sentenza ha dichiarato la parziale illegittimità costituzionale della Legge 124/2015 (la cosiddetta “Legge Madia”, contenente deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche), ha però anche espressamente dichiarato (al punto 9) che “le pronunce di illegittimità costituzionale, contenute in questa decisione, sono circoscritte alle disposizioni di delegazione della legge 124 del 2015, oggetto del ricorso, e non si estendono alle relative disposizioni attuative”.

- **Delibera ANAC n. 1208/2017 inerente l'approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2017 del Piano Nazionale Anticorruzione:** il testo contiene una parte generale in cui l'Autorità dà conto degli esiti della valutazione di un campione di amministrazioni e integra alcune indicazioni sulla applicazione della normativa di prevenzione della corruzione che interessano tutti i soggetti cui essa si rivolge. Con specifico riferimento ai soggetti tenuti all'adozione di misure di prevenzione della corruzione, per la disciplina applicabile alle società pubbliche l'Autorità rinvia alla Delibera n. 1134/2017 di approvazione delle «Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici» L'aggiornamento del PNA non contiene, dunque, indicazioni specifiche per le società pubbliche, ma può essere comunque utile ai fini della elaborazione dei PTPC.
- **Delibera n. 1134/2017 recante “Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici”:** la presente Delibera dell'8 Novembre 2017, che sostituisce la Delibera n. 8/2015 di pari oggetto, è stata pubblicata sul sito web dell'Autorità in data 21.11.2017. L'Autorità ha ridefinito l'ambito di applicazione delle Linee guida al fine di renderle coerenti con le definizioni fornite dal Legislatore nel testo del D.Lgs. 175/2016.
- Sentenza n. 20/2019 della Corte Costituzionale in merito alla pubblicazione riguardante, in particolare, i compensi percepiti per lo svolgimento dell'incarico e i dati patrimoniali ricavabili dalla dichiarazione dei redditi e da apposite attestazioni sui diritti reali sui beni immobili e mobili iscritti in pubblici registri, sulle azioni di società e sulle quote di partecipazione a società.
- Sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, n. 7411 del 29 ottobre 2019. L'art. 1, co. 42, lett. I), della l. 190/2012 ha inserito all'art. 53 del d.lgs. 165/2001 il co. 16-ter che dispone il **divieto** per i **dipendenti** che, negli ultimi tre anni di servizio, abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni, di svolgere, **nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività dell'amministrazione** svolta attraverso i medesimi poteri.

Le Linee Guida ANAC individuano:

- Le nuove definizioni ai fini dell'applicazione della normativa in materia di trasparenza ed anticorruzione;

- La nuova disciplina per categorie di soggetti, operando la distinzione tra società in controllo pubblico, società a partecipazione pubblica non di controllo e le associazioni, le fondazioni e gli altri enti privati di cui all'art. 2-bis, co.3);
- I compiti delle amministrazioni controllanti e partecipanti;
- L'attività di vigilanza dell'ANAC;
- Il regime transitorio;
- L'elenco dettagliato degli obblighi di pubblicazione;

Sul versante della trasparenza, la Delibera ANAC n° 1134 dell'8 Novembre 2017 impone di:

- Attuare misure di trasparenza;
- Attuare la disciplina dell'accesso civico generalizzato ai dati e ai documenti detenuti relativamente all'organizzazione e alle attività svolte. Gli enti pubblici economici sono tenuti ad applicare la delibera n. 1309 del 2016 valutando caso per caso la possibilità di diniego dell'accesso a tutela degli interessi pubblici e privati indicati dall'articolo 5-bis del D.Lgs.33/2013. Nel programma anno 2019 si pone l'obiettivo di adottare un Regolamento che fornisca un quadro organico e coordinato dei profili applicativi delle tre tipologie di accesso: accesso agli atti, accesso civico e accesso civico generalizzato (L. 241/1990 ed artt. 5 e 5-bis del D.Lgs. 33/2013).
- **Delibera n. 1074 del 21 novembre 2018 “Approvazione definitiva dell'aggiornamento del Piano Nazionale Anticorruzione 2018 dell'ANAC”:** la suddetta Delibera dell'ANAC prescrive di stilare un Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza che preveda l'analisi del contesto esterno ove si inserisce l'ente; la mappatura dei processi; l'identificazione degli eventi rischiosi, la valutazione del rischio, il trattamento del rischio, l'adozione di un Codice etico e di comportamento, l'adozione di Regolamento in materia di accesso, accesso civico e accesso civico generalizzato, l'adozione di Regolamento in materia di whistleblowing, il rapporto tra RPCT e DPO (Responsabile Protezione Dati) nominato dall'Agenzia ai sensi art. 37-38 e 39 del regolamento UE 679/16 in ambito di tutela dei dati personali.
- **Delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 "Piano Nazionale Anticorruzione 2019"** - Dal momento che nessun aggiornamento è intervenuto per l'anno 2021, si è tenuto conto della delibera 1064 che l'ha l'intento di agevolare il lavoro delle amministrazioni, tenute a recepire nei loro Piani anticorruzione le indicazioni contenute nel PNA. L'ANAC ha deciso di intraprendere un percorso nuovo: rivedere e consolidare in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni fornite fino ad oggi, integrandole con orientamenti maturati nel corso del tempo e

oggetto di appositi atti regolatori. L'obiettivo è di rendere il PNA uno strumento di lavoro utile per chi, a vari livelli, è chiamato a sviluppare ed attuare le misure di prevenzione della corruzione.

- **Delibera n.177 del 19 febbraio 2020** “Linee guida in materia di codici di comportamento delle Amministrazioni pubbliche” secondo la quale i codici di comportamento rivestono un ruolo importante nella strategia delineata dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 rubricata “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, costituendo lo strumento che più di altri si presta a regolare le condotte dei funzionari e ad orientarle alla miglior cura dell’interesse pubblico. I codici sono importanti sia per orientare le condotte di chi lavora nell’amministrazione e per l’amministrazione verso il miglior perseguimento dell’interesse pubblico, sia come strumento di prevenzione dei rischi di corruzione, da armonizzare e coordinare con i PTPCT di ogni amministrazione. Al pari del Piano di prevenzione della corruzione anche la predisposizione del Codice nasce dalla collaborazione con il Responsabile della prevenzione delle corruzione e nel processo di formazione è importante promuovere la massima partecipazione dei dipendenti e degli stakeholders, ed occorre adoperarsi affinché l’approvazione non sia percepita da parte dei destinatari come adempimento formale.

Non risulta in ogni caso ultimata la stesura di nuova bozza di codice di comportamento, in attuazione delle citate linee ANAC.

2. CONTENUTO E FINALITA' DEL PIANO

L’Agenzia ai sensi della legge n.190/2012, entro il 31 gennaio di ogni anno (salvo proroghe dell’ANAC come avvenuto per l’anno in corso) adotta il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) con l’obiettivo di fornire una valutazione del diverso grado di esposizione delle articolazioni dell’Agenzia al rischio di corruzione, di individuare le aree di attività amministrativa maggiormente esposte a tale tipo di rischio, a partire dalle attività che la Legge n. 190/2012 già considera come tali (quelle previste dall’art.1, comma 16, lettere a),b),c) e d) e di adottare le misure necessarie, in aggiunta a quelle già esistenti, per la prevenzione e il contrasto della corruzione e, più in generale, dell’illegalità.

In considerazione dell'emergenza sanitaria da Covid-19, il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ha ritenuto opportuno differire, al 30 aprile 2022, il termine ultimo per: la predisposizione e la pubblicazione dei Piani Triennali per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2022-2024.

La nozione di analisi del rischio di corruzione, come introdotta dall'art. 1 della Legge 190/2012, è intesa in senso molto ampio e non limitato al mero profilo penalistico, ovvero come possibilità che, in precisi ambiti organizzativo/gestionali, possano verificarsi comportamenti corruttivi. La Legge non contiene, infatti, una definizione di corruzione che viene data per presupposta; il concetto deve essere qui inteso come comprensivo delle varie situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati ed in cui comunque l'uso a fini privati delle funzioni attribuite determini situazioni di malfunzionamento dell'amministrazione.

Complessivamente, la normativa sull'anticorruzione e il Piano Nazionale Anticorruzione si pongono i seguenti obiettivi:

- Ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione;
- Aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione;
- Creare un contesto sfavorevole alla corruzione;
- Valorizzare gli strumenti di contrasto e prevenzione degli atti corruttivi già in uso;
- Sensibilizzare tutto il personale dipendente e i terzi relativamente ai principi della Legge n. 190 del 2012;
- Comunicare in maniera propositiva alla cittadinanza, all'utenza, agli stakeholder per promuovere e diffondere la cultura della legalità.

3. DEFINIZIONE DI CORRUZIONE

Il concetto di corruzione, nel contesto del presente Piano, deve essere inteso come comprensivo delle varie situazioni in cui il dipendente abusa delle funzioni e dei compiti a lui attribuiti al fine di ottenere indebiti vantaggi privati. E' evidente che il verificarsi dell'evento corruttivo implica la cooperazione di un soggetto privato che è d'accordo con il pubblico ufficiale o con l'incaricato di pubblico servizio nel dargli o promettere denaro o altra utilità affinché quest'ultimo compia un atto del suo ufficio o un atto contrario ai doveri d'ufficio.

4. IL PERCORSO ATTIVATO NELL'AGENZIA PER LA FORMAZIONE PROFESSIONALE E PER L'EDUCAZIONE PERMANENTE

In ottemperanza a quanto previsto dalla legge 190/2012 e s.m.i. in materia prevenzione dei fenomeni di illegalità nella gestione della cosa pubblica, l'Agenzia adotta il presente documento, sottoponendolo all'approvazione del Consiglio di Amministrazione.

A premessa metodologica, risulta opportuno richiamare il percorso che vuole integrare gli adempimenti previsti dalla normativa in materia di anticorruzione a quelli del D.Lgs. 231/01. Primo punto di partenza di tale percorso è stata la delibera da parte del Consiglio di Amministrazione (Delibera n. 2/2019), di nomina del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza nella figura dell'attuale Organismo di Vigilanza, che, in quanto tale, dovrà garantire l'osservanza delle disposizioni normative e la predisposizione delle procedure necessarie in termini organizzativi.

Tale decisione è coerente con quanto previsto dal D.Lgs. 97/2016, secondo il quale è necessario unificare sotto un unico soggetto l'incarico di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza: l'Organismo di Vigilanza è dunque identificato come riferimento ad entrambi i ruoli, come Responsabile della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (RPCT).

Nel triennio in argomento (2022-2024) verrà proseguito un gruppo di lavoro interno formato dal Direttore, dall'Organismo di Vigilanza ai sensi del D.Lgs. 231/01 e dai Responsabili delle varie Aree che verranno individuati nel corso del 2022 per:

- la mappatura dei processi attuati dall'Agenzia (individuazione dei processi, delle fasi e del responsabile di ciascuna), comprendendo anche quei processi che risultano significativi dal punto di vista della gestione dell'anticorruzione.
- Nella mappatura dei rischi verrà prevista anche la prescrizione relativa al pantouflage, come ribadito dalla Delibera ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 (pag. 27 punto 9 della Delibera);
- la valutazione del rischio per ciascun processo (identificazione, analisi, ponderazione del rischio) per giungere alla compilazione del Documento di gestione dei rischi che contiene anche il dettaglio delle procedure, dei protocolli operativi e delle prassi redatte allo scopo di contenere il rischio residuo e cioè per eseguire correttamente il trattamento del rischio;
- il trattamento del rischio (individuazione delle misure per neutralizzare o ridurre il rischio);
- l'aggiornamento del Modello Organizzativo ai sensi del D.Lgs. 231/01, anche alla luce della nuova legge anticorruzione (Legge 3 del 2019) che ha introdotto nel D.Lgs. 231/01 il nuovo reato di traffico di influenze illecite ai sensi art. 346 bis c.p..

L'esito del lavoro sarà la sinergia e lo stretto coordinamento tra il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza e il Modello Organizzativo ai sensi del D.Lgs. 231/01 che verranno illustrati nel corso della Giornata della Trasparenza 2022.

5. VALUTAZIONE DEL DIVERSO LIVELLO DI ESPOSIZIONE AL RISCHIO DI CORRUZIONE - INDIVIDUAZIONE DELLE ATTIVITA' A RISCHIO

Nel triennio in argomento (2022-2024) verrà proseguito un gruppo di lavoro interno formato dal Direttore, dall'Organismo di Vigilanza ai sensi del D.Lgs. 231/01 e dai Responsabili delle varie Aree che verranno individuati nel corso del 2022 per:

- la mappatura dei processi attuati dall'Agenzia (individuazione dei processi, delle fasi e del responsabile di ciascuna), comprendendo anche quei processi che risultano significativi dal punto di vista della gestione dell'anticorruzione.
- Nella mappatura dei rischi verrà prevista anche la prescrizione relativa al pantouflage, come ribadito dalla Delibera ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 (pag. 27 punto 9 della Delibera);
- la valutazione del rischio per ciascun processo (identificazione, analisi, ponderazione del rischio) per giungere alla compilazione del Documento di gestione dei rischi che contiene anche il dettaglio delle procedure, dei protocolli operativi e delle prassi redatte allo scopo di contenere il rischio residuo e cioè per eseguire correttamente il trattamento del rischio;
- il trattamento del rischio (individuazione delle misure per neutralizzare o ridurre il rischio);
- l'aggiornamento del Modello Organizzativo ai sensi del D.Lgs. 231/01, anche alla luce della nuova legge anticorruzione (Legge 3 del 2019) che ha introdotto nel D.Lgs. 231/01 il nuovo reato di traffico di influenze illecite ai sensi art. 346 bis c.p..

L'attuazione del PTPC risponde all'obiettivo di rafforzare i principi di legalità, di correttezza e di trasparenza nella gestione delle attività svolte. Il rispetto delle disposizioni contenute nel PTPC, da parte dei soggetti destinatari, intende favorire l'attuazione di comportamenti individuali ispirati all'etica della responsabilità ed in linea con le diverse disposizioni di legge ed i principi di corretta amministrazione.

Il PTPC è quindi finalizzato a:

- individuare ed evidenziare le attività sensibili al rischio corruzione;

- individuare gli interventi organizzativi volti ad evitare, prevenire e combattere il rischio corruzione;
- determinare una piena consapevolezza che il manifestarsi di fenomeni di corruzione espone l'Agazia a gravi rischi soprattutto sul piano dell'immagine, e può produrre delle conseguenze sul piano penale a carico del soggetto che commette la violazione;
- sensibilizzare tutti i soggetti destinatari ad impegnarsi attivamente e costantemente nell'attuare le misure di contenimento del rischio previste nel presente documento e nell'osservare le procedure e le regole interne;
- assicurare la correttezza dei rapporti tra l'Agazia e i soggetti che con la stessa intrattengono relazioni di qualsiasi genere, anche verificando eventuali situazioni che potrebbero dar luogo al manifestarsi di situazioni di conflitto d'interesse;
- coordinare le misure di prevenzione della corruzione con i controlli che devono essere attuati per vigilare sul rispetto delle disposizioni sulla inconfiribilità e incompatibilità degli incarichi previste dal D.Lgs. 39/2013;
- aumentare la capacità di rilevare gli eventuali casi di corruzione.

Di seguito le attività a rischio, con la ponderazione del rischio da 1 a 10.

- PROCEDURA DI RECLUTAMENTO DEL PERSONALE ASSUNZIONE DALL'ESTERNO): rischio elevato (8);
- PROCEDURA DI RECLUTAMENTO DEL PERSONALE PANTOUFLAGE : rischio elevato (8);
- PROCEDURA DI RECLUTAMENTO DEL PERSONALE DALL'INTERNO (STABILIZZAZIONE/ EVENTUALI PROGRESSIONI INTERNE): rischio elevato (7);
- PROCEDURE COMPARATIVE PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI LIBERO PROFESSIONALI: rischio elevato (7);
- GESTIONE GIURIDICA DELLE ASSENZE A VARIO TITOLO CON RICONOSCIMENTO PARZIALE O TOTALE DELLA RETRIBUZIONE: rischio medio (6);
- CONFERIMENTI INCARICHI EXTRAUFFICIO - ART. 53 DLGS 165/2001: rischio medio (6);
- TRASFORMAZIONE RAPPORTO DI LAVORO SUBORDINATO DA TEMPO PIENO A TEMPO PARZIALE E VICEVERSA: rischio elevato (7);

- PROCEDURE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO PER SERVIZI FORNITURE E LAVORI AL DI SOTTO DI € 40.000 AI SENSI DEL D.LGS 50/2016 e s.m.i.: rischio elevato (8);
- PROCEDURE DI AFFIDAMENTO SOPRA SOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DEL DLGS 50/2016 e s.m.i. – PROCEDURE APERTA: rischio molto elevato (9);
- PROCEDURE MEDIANTE AFFIDAMENTO IN ECONOMIA (PROCEDURE NEGOZiate SENZA O CON PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO) AI SENSI DEL D.LGS 50/2016 e s.m.i.: rischio elevato (8);
- EROGAZIONE CONTRIBUTI ECONOMICI: rischio elevato (7);
- ISPEZIONI AUTORITA' PUBBLICHE: rischio molto elevato (9);
- RAPPORTI CON LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: rischio molto elevato (9);
- GESTIONE FLUSSI FINANZIARI: rischio elevato (7);
- GESTIONE CONFERIMENTO CONSULENZE E INCARICHI: rischio elevato (7).

6. ORGANIZZAZIONE

Il RPCT, consapevole dell'esigenza di strutturare il presidio dell'attuazione del Piano e delle scelte di sviluppo ad esso conseguenti, intende indicare con proprio atto il personale e le professionalità che lo dovranno coadiuvare in questo compito. Conseguentemente all'obiettivo di individuare il Responsabile per l'attuazione del Piano all'interno dell'organizzazione, si è deciso di conferire tale funzione all'Organismo di Vigilanza monocratico esterno previsto dal D.Lgs. 231/01 che opera in stretta sinergia e coordinamento con il RPCT.

L'Organismo di Vigilanza svolge attività di supporto al Direttore con riguardo agli adempimenti definiti dalla Legge 190/2012, potendo a tal fine richiedere alle diverse aree dell'Agenzia, documenti, notizie e chiarimenti, nonché avviare il processo di valutazione delle segnalazioni.

Nel 2022 l'Organismo di Vigilanza effettuerà verifiche e audit di concerto con il RPCT con riferimento ai vari servizi.

7. GESTIONE DEL RISCHIO

I processi operativi si caratterizzano per un potenziale di eventi che può rappresentare una minaccia al buon andamento della gestione della cosa pubblica, in termini di efficacia, efficienza e imparzialità. La gestione del rischio si pone l'obiettivo di affrontare i rischi legati ai potenziali fenomeni corruttivi che si potrebbero presentare nelle attività dell'Agenzia, e di migliorarne l'organizzazione in relazione ad essi. La gestione del rischio è parte integrante del management strategico e dell'organizzazione.

La prima fase del processo di gestione del rischio, nello sviluppo delle priorità individuate dal Piano consisterà nell'identificazione dei rischi, attuando un'analisi più compiuta e approfondita dei procedimenti di competenza dell'organizzazione, a partire dalla mappatura iniziale che verrà effettuata.

L'aggiornamento annuale del Piano richiede periodici approfondimenti degli aspetti attinenti alla valutazione del rischio e all'individuazione delle risposte più adeguate a prevenirlo o ridurlo. Si conferma che nell'approccio alla tematica della gestione del rischio è necessario in linea generale, enfatizzare l'utilizzo di strumenti più ampiamente usati nel settore privato anziché nel pubblico.

Ci si riferisce in particolare all'applicazione del concetto di audit, inteso nelle sue varie declinazioni:

- controllo e valutazione della adeguatezza, affidabilità e funzionalità dei processi e delle procedure in rapporto agli obiettivi e alle strutture organizzative (Audit tecnico operativo);
- attuazione del sistema di controllo per la conformità dei processi e delle procedure alle norme (Audit di qualità o di conformità);
- attività finalizzata al miglioramento della trasparenza presso l'opinione pubblica (Audit etico-sociale).

Coerentemente a ciò, l'Agenzia aggiornerà il Modello Organizzativo 231/2001 che verrà elaborato anche in base a quanto richiesto dalla Legge 190/2012, che come tale conterrà:

- la mappatura dei rischi in materia di prevenzione della corruzione;
- le azioni e le misure per la prevenzione;
- la formazione e altre attività previste dal P.N.A.

Per le caratteristiche dell'Agenzia emergono due diverse esigenze: da una parte valorizzare il più possibile l'audit interno della Direzione, dall'altra qualificare il ruolo dell'OdV affinché eserciti la funzione di controllo in modo organico sulle molteplici attività svolte.

Tale impostazione comporta necessariamente che laddove si effettui l'aggiornamento annuale del Piano triennale anticorruzione, in parallelo si proceda all'aggiornamento delle procedure previste dall'applicazione del Modello 231 che verrà stilato. Le verifiche condotte dall'OdV rappresenteranno così lo strumento principe attraverso cui viene monitorata e perfezionata la gestione dei rischi.

Alla luce di ciò, anche gli obiettivi strategici in merito alla gestione del rischio di corruzione vengono definiti dall'Organismo di Vigilanza, così da permettergli di integrarli organicamente nel proprio Piano annuale delle attività.

Altro aspetto importante, fondamentale e cruciale è quello relativo al sistema qualità, requisito necessario per l'accreditamento di Regione Lombardia.

Anche le attività di valutazione delle performance contribuiscono agli obiettivi definiti dal P.N.A. La rilevanza rivestita dalle attività dell'anticorruzione nel quadro generale del Management strategico dell'Agenzia, impone infatti una riflessione sullo stretto legame che le lega al ciclo della performance.

Sotto tale aspetto, le attività di informazione/formazione sui sistemi di valutazione delle performance rivolte ai dipendenti includono pertanto la comprensione del Codice etico dell'Agenzia.

8. FORMAZIONE

La formazione del personale riveste un ruolo chiave nella complessiva strategia anticorruzione dell'Agenzia. Coerentemente alla normativa e al P.N.A., l'Agenzia ritiene di enfatizzare la dimensione della formazione, considerandola tra gli strumenti più efficaci per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità.

Per disegnare un'efficace strategia anticorruzione occorre predisporre un piano della formazione specifica sulla normativa e sulle buone prassi anti corruzione, rivolta sia ai livelli apicali che al personale che si occupa di attività considerate a rischi.

Tale percorso formativo verrà realizzato nel mese di dicembre 2022 e riguarderà in particolar modo le nuove norme in materia di trasparenza, acquisti e contratti a favore del personale maggiormente esposto al rischio.

Ad inizio di ciascun anno, l'Organismo di Vigilanza e il RPCT programmeranno le attività formative da realizzarsi in ordine alla attuazione delle norme sull'anticorruzione e del Modello Organizzativo 231, assumendosi anche il compito di garantirne l'effettuazione.

E' utile sottolineare che, per l'Agenzia, la formazione rappresenta inoltre lo strumento privilegiato attraverso cui promuovere il coinvolgimento degli stakeholder interni: amministratori, dipendenti e collaboratori; i momenti formativi sono infatti occasione di scambi proficui, al fine di "fare cultura" e migliorare sia la strategia complessiva sia i presidi specifici di prevenzione della corruzione.

9. CODICE ETICO

Nel corso del 2022 verrà stilato ed approvato l'aggiornamento del Codice di comportamento (Codice Etico), in cui saranno indicati i principi etici e le linee di comportamento che l'Agenzia assume come propri nell'espletamento della propria attività di erogazione dei servizi.

All'osservanza del Codice sono tenuti:

- i rappresentanti degli organi istituzionali e la direzione dell'Agenzia, i quali devono conformare tutte le decisioni e le azioni al rispetto del Codice Etico, diffonderne la conoscenza e favorirne la condivisione da parte di dipendenti e terzi soggetti che operano per conto dell'Agenzia;
- i dipendenti, i quali sono tenuti ad agire nel rispetto del Codice e a segnalare eventuali infrazioni all'Organismo di Vigilanza;
- i collaboratori, i consulenti e i fornitori di beni e servizi, i quali devono essere opportunamente informati delle regole di condotta contenute nel Codice e uniformarvi i propri comportamenti per tutta la durata del rapporto contrattuale con l'Agenzia.

Il Codice Etico rappresenta dunque il primo strumento di coinvolgimento e quindi di condivisione dei principi adottati dall'Agenzia rivolto agli stakeholder esterni, a garanzia dell'integrità dei processi organizzativi e della prevenzione della corruzione.

10. TRASPARENZA

In relazione agli adempimenti previsti dalla legge 33/2013 e dal d.lgs 97/2016, attraverso la pubblicazione e l'aggiornamento periodico dei documenti sul sito internet dell'Agenzia, si predisporranno gli strumenti utili al fine di:

- garantire l'accesso alle informazioni concernenti l'organizzazione e le attività in corso e realizzate;
- dare pubblicità alle scelte adottate in materia di assegnazione di incarichi e di risorse;
- garantire l'accesso civico.

Verrà effettuato un monitoraggio trimestrale in merito all'aggiornamento delle informazioni pubblicate sul sito web nella sezione "Amministrazione Trasparente".

11. CRONOPROGRAMMA DELLE COMPETENZE / ADEMPIMENTI SOGGETTI

COMPETENZE / ADEMPIMENTI TERMINI

Il Consiglio dell'Autorità, nell'adunanza del 12 gennaio 2022, al fine di consentire ai Responsabili della Prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) di svolgere adeguatamente tutte le attività relative alla predisposizione dei Piani triennali di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) e considerata la necessità che le scadenze in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza siano coerenti con il sistema previsto dal Legislatore, ha disposto che il termine annuale indicato dall'art. 1, comma 8, l. n. 190/2012 sia differito al 30 aprile 2022 per tutti i soggetti a cui si applica.

Vengono di seguito indicate I termini ordinari per gli adempimenti:

Responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza : Proposta per l'adozione del Piano Triennale della prevenzione della corruzione e per la trasparenza in tempi utili per l'adozione del Piano triennale da parte dell'Agenzia entro il 31 gennaio di ogni anno.

Consiglio di Amministrazione :Adozione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza entro il 30 gennaio di ogni anno.

Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza : Pubblicazione del Piano sul sito web entro il 31 gennaio di ogni anno.

Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza : Divulgazione del Piano e acquisizione della presa d'atto da parte dei dipendenti entro il 30 aprile di ogni anno.

Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza in collaborazione con i Responsabili Uffici e Organismo di Vigilanza ai sensi del D.Lgs. 231/01: Definizione delle procedure per selezionare e formare i dipendenti operanti nei settori esposti alla corruzione entro il 31 dicembre di ogni anno.

Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza in collaborazione con i Responsabili Uffici : Attuazione del programma di formazione rivolto ai dipendenti operanti nei settori esposti alla corruzione entro il 31 dicembre di ogni anno.

Responsabili Uffici : Trasmissione al Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza dei rendiconti sulle misure poste in essere e sui risultati conseguiti in esecuzione del Piano entro il 30 novembre di ogni anno.

Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza : Relazione annuale di attuazione del Piano e contestuale pubblicazione sul sito web entro il 31 gennaio di ogni anno (salvo proroghe dell'ANAC).

12. OBBLIGHI DI TRASPARENZA

La legge n. 190/2012 (di seguito, Legge), art.1, commi da 15 a 36, reca norme concernenti la trasparenza dell'attività amministrativa.

Attraverso il richiamo dalla Legge operato al D.Lgs. n. 150/2009, la trasparenza dell'attività amministrativa costituisce livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili, ai sensi dell' art. 117, c. 2, lett. m), della Costituzione (c.15 della Legge) ed è promossa attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni (come individuate dall'art. 1, c. 2, D.Lgs. n. 165/2001), delle informazioni e dei dati relativi ai procedimenti amministrativi.

Pur nel pieno rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio e di protezione dei dati personali, i criteri che l'Agenzia seguirà nella pubblicazione dei dati e

delle informazioni saranno improntati alla facile accessibilità, alla completezza ed alla semplicità di consultazione.

Ai sensi, poi, del c. 16, art. 1, della Legge, l'Agenzia assicurerà i livelli essenziali di cui sopra, con specifico riferimento ai procedimenti di:

- scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta, secondo i criteri di cui al Codice degli appalti (D.Lgs. n. 50/16 e s.m.i.);
- concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché di attribuzione di vantaggi economici, di qualunque genere, a persone ed enti pubblici e privati;
- concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni in carriera.

Alla luce, inoltre, del disposto normativo di cui al Decreto Legislativo n. 33/2013, emanato dal Governo in attuazione dei commi 35 e 36 della Legge, per il riordino della legislazione in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle PP.AA., oltre che per la ricognizione ed il coordinamento di tutte le disposizioni vigenti in materia, nella sezione del proprio sito web, denominata "Amministrazione Trasparente", secondo le puntuali indicazioni contenute nell'Allegato A) del predetto Decreto attuativo: adotterà forme di pubblicità in ordine all'uso delle risorse pubbliche ed ai risultati prodotti;

- seguirà precisi obblighi di pubblicità per i dati relativi agli organi di vertice, almeno relativamente alla situazione patrimoniale complessiva dei titolari delle cariche al momento dell'assunzione delle stesse e, se vi è consenso, dei rispettivi coniugi e dei parenti entro il secondo grado di parentela, nonché ai compensi a cui dà diritto l'assunzione delle cariche;
- procederà all'ampliamento delle ipotesi di pubblicità, mediante pubblicazione sul sito web istituzionale, di informazioni relative ai titolari degli incarichi dirigenziali assegnati;
- individuerà quelle categorie di informazioni che dovranno essere pubblicate e le modalità di elaborazione dei relativi formati;
- stabilirà la durata ed i termini di aggiornamento per ciascuna pubblicazione obbligatoria, nonché la responsabilità e le sanzioni per il mancato, ritardato o inesatto adempimento degli obblighi di pubblicazione.

Per assicurare l'attuazione del complessivo dettato normativo, in tema di prevenzione della corruzione e delle informazioni e dei dati, l'Agenzia ha nominato il proprio Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza.

Nel triennio 2022-2024 il RPCT dovrà:

- garantire la massima trasparenza della propria azione organizzativa e lo sviluppo della cultura della legalità e dell'integrità del proprio personale;
- aumentare ulteriormente il flusso informativo interno dell'Agenzia, il confronto e la consultazione dei soggetti interessati, garantendo il monitoraggio del programma di trasparenza e integrità;
- garantire ulteriormente, mediante apposita pubblicità di avvisi e procedure, la adeguata partecipazione e concorrenzialità di mercato in occasione dell'aggiudicazione di appalti di servizi, forniture o nella gestione e rinegoziazione delle condizioni di fornitura e servizio esistenti;
- organizzare di concerto con l'Organismo di Vigilanza annualmente la Giornata della Trasparenza.

Si ritiene opportuno, inoltre, che i RPCT non appena vengano a conoscenza della violazione del divieto di pantouflage da parte di un ex dipendente, segnalino detta violazione ai vertici dell'amministrazione ed eventualmente anche al soggetto privato presso cui è stato assunto l'ex dipendente pubblico

Il RPCT, nell'esercizio della propria attività di controllo, ha accesso a tutti gli atti, documenti, archivi e banche dati dell'Agenzia, nel rispetto dei principi, della normativa e della regolamentazione interna in materia di privacy e sicurezza informatica anche alla luce del Regolamento UE 679/16 ("GDPR") con necessità di sinergia e coordinamento con il DPO (Responsabile Protezione Dati) nominato dall'Agenzia ai sensi art. 37-38 e 39 del GDPR.

Il Responsabile, inoltre, acquisisce periodicamente le seguenti informazioni:

- report sullo stato di attuazione degli obiettivi definiti nel PTPCT;
- segnalazioni interne sulle violazioni alle misure previste nel PTPCT o su altri fatti illeciti.

13. ACCESSO CIVICO E ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO

Ai sensi dell'articolo 5, comma 2 e 5-bis del decreto legislativo n.33/2013, la richiesta di accesso civico e accesso civico generalizzato non è sottoposta ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente, non deve essere motivata, è gratuita e va presentata al RPCT o, in sua assenza, al sostituto per l'accesso. Il RPCT può delegare a un altro dipendente gli adempimenti materiali.

Il RPCT si pronuncia in ordine alla richiesta di accesso civico entro 30 giorni e ne controlla e assicura la regolare attuazione. Nel caso in cui il Responsabile non ottemperi alla richiesta, il richiedente può ricorrere al titolare del potere sostitutivo che assicura la pubblicazione e la trasmissione all'istante dei dati richiesti.

L'accesso civico generalizzato garantisce a chiunque il diritto di accedere ai dati e ai documenti posseduti dalle pubbliche amministrazioni, se non c'è il pericolo di compromettere altri interessi pubblici o privati rilevanti, indicati dalla legge.

La normativa FOIA (*Freedom of Information Act*), introdotta con decreto legislativo n. 97 del 2016, è parte integrante del processo di riforma della pubblica amministrazione, definito dalla legge 7 agosto 2015, n. 124. Con detta normativa, l'ordinamento italiano riconosce la libertà di accedere alle informazioni in possesso delle pubbliche amministrazioni come diritto fondamentale. Il principio che guida l'intera normativa è la tutela preferenziale dell'interesse conoscitivo di tutti i soggetti della società civile: in assenza di ostacoli riconducibili ai limiti previsti dalla legge, le amministrazioni devono dare prevalenza al diritto di chiunque di conoscere e di accedere alle informazioni possedute dalla pubblica amministrazione.

A seguito di richiesta di accesso civico, gli uffici provvedono, entro trenta giorni a:

- pubblicare nel sito istituzionale il documento, l'informazione o il dato richiesto;
- trasmettere il materiale oggetto di accesso civico al richiedente o comunicarne l'avvenuta pubblicazione ed il relativo collegamento ipertestuale;
- indicare al richiedente il collegamento ipertestuale dove reperire il documento, l'informazione o il dato, già precedentemente pubblicati.

La richiesta di accesso civico comporta, da parte del Responsabile della Trasparenza:

- l'obbligo di segnalazione alla struttura interna competente relativa alle sanzioni disciplinari, ai fini dell'eventuale attivazione del procedimento disciplinare;
- la segnalazione degli inadempimenti al vertice dell'Agenzia per la valutazione ai fini delle assegnazioni di responsabilità.

14. WHISTLEBLOWING: L. 179/17

L'Agenzia, in ottemperanza a quanto disciplinato dalla legge nazionale (L. 179/17) *“Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato”*, prevede la possibilità ai soggetti (dipendenti e terze parti che si interfacciano con l'Agenzia) di presentare, a tutela dell'integrità dell'Ente, segnalazioni circostanziate di presunte condotte illecite o irregolari all'Organismo di Vigilanza. Le segnalazioni devono essere fondate su elementi di fatto

precisi, circostanziati e concordanti, di presunte violazioni del Modello di organizzazione e gestione dell'organizzazione ai sensi del D.Lgs. 231/01 o del Codice Etico, di cui siano venuti a conoscenza in ragione delle funzioni svolte o dei rapporti in corso con l'Agenzia (ad esempio Fornitori, Destinatari servizi, Consulenti). L'Agenzia garantisce la riservatezza dell'identità del segnalante e la tutela dello stesso nelle attività di gestione della segnalazione. L'Agenzia non considererà le segnalazioni anonime, mentre tutelerà l'anonimato del segnalante come previsto dalla L. 179/17.

Come previsto dalla normativa, l'Agenzia vieta qualsiasi atto di ritorsione o discriminazione, diretti o indiretti, nei confronti del segnalante per motivi collegati direttamente o indirettamente alla segnalazione. La normativa prevede, in particolare, che l'adozione di misure discriminatorie nei confronti del segnalante può essere segnalata all'Ispettorato Nazionale del Lavoro e l'eventuale licenziamento ritorsivo o discriminatorio a carico del segnalante è nullo con la conseguenza della reintegra che sarà disposta dal Giudice. Sono altresì nulli i mutamenti di mansioni, trasferimenti, provvedimenti disciplinari e sarà onere del datore di lavoro dimostrare che tali misure sono fondate su ragioni estranee alla segnalazione stessa.

Tutte le segnalazioni devono pervenire alla casella di posta elettronica whistleblowing@agenziaformativa.va.it a cui può accedere unicamente l'Organismo di Vigilanza. Ricevuta la segnalazione, l'Organismo di Vigilanza condurrà la propria istruttoria (avvalendosi anche delle funzioni dell'Agenzia per gli opportuni approfondimenti) al termine della quale informerà il Direttore dell'esito mediante apposito verbale scritto per i relativi provvedimenti. Nel caso in cui la segnalazione riguardi il Direttore, l'Organismo di Vigilanza informerà il Consiglio di Amministrazione e il Revisore unico.

Nel caso in cui al termine dell'istruttoria la segnalazione si rivelasse pretestuosa o intenzionalmente falsa saranno presi provvedimenti disciplinari da parte del Datore di Lavoro nei confronti di chi ha avanzato la segnalazione, e, qualora configurasse reato (calunnia), verrà informata l'Autorità Giudiziaria.

15. PANTOUFLAGE

Nella mappatura dei rischi viene prevista anche la prescrizione relativa al **pantouflage** come ribadito dalla Delibera ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 (pag. 27 punto 9 della Delibera) nonché dalla recente sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, n. 7411 del 29 ottobre 2019. Infatti, l'art. 1, co. 42, lett. l), della l. 190/2012 ha inserito all'art. 53 del d.lgs. 165/2001 il co. 16-*ter* che dispone il **divieto** per i **dipendenti** che, negli ultimi tre anni di servizio, abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni, di svolgere, **nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro, attività**

lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività dell'amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri. Relativamente all'istituto del pantouflage, il PNA ANAC ha inteso estendere la sfera dei soggetti assimilabili ai dipendenti pubblici, rafforzando la finalità dell'istituto in argomento quale presidio del rischio corruttivo. Il riferimento ai dipendenti pubblici va, pertanto, inteso nel senso di ricomprendere anche i titolari di incarichi indicati all'art. 21 del d.lgs. 39/2013. Secondo una lettura in senso ampio della norma e coerentemente a quanto specificato all'art. 21 cit., si sottolinea che il divieto di pantouflage è da riferirsi non solo ai dipendenti degli enti pubblici non economici (già ricompresi fra le pubbliche amministrazioni ai sensi del D.Lgs. 165/01) ma anche ai dipendenti degli enti pubblici economici, atteso che il d.lgs. 39/2013 non fa distinzione fra le due tipologie di enti (cfr. Cons. Stato, sez. V, n. 126/2018 cit.). Le conseguenze della violazione del divieto di pantouflage attengono in primo luogo alla nullità dei contratti conclusi e degli incarichi conferiti all'ex dipendente pubblico dai soggetti privati indicati nella norma. Inoltre il soggetto privato che ha concluso contratti di lavoro o affidato incarichi all'ex dipendente pubblico in violazione del divieto non può stipulare contratti con la pubblica amministrazione.

Con riferimento al pantouflage si ritiene quindi fondamentale ed essenziale prevedere le seguenti misure:

- l'inserimento di apposite clausole negli atti di assunzione del personale che prevedano specificamente il divieto di pantouflage e la risoluzione di diritto del contratto di lavoro in caso di inadempimento da parte del dipendente.
- la previsione di una dichiarazione da sottoscrivere al momento della cessazione dal servizio o dall'incarico, con cui il dipendente si impegna al rispetto del divieto di pantouflage, allo scopo di evitare eventuali contestazioni in ordine alla conoscibilità della norma;
- la previsione nei bandi di gara o negli atti prodromici agli affidamenti di contratti pubblici dell'obbligo per l'operatore economico concorrente di dichiarare di non avere stipulato contratti di lavoro o comunque attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici in violazione del predetto divieto, in conformità a quanto previsto nei bandi-tipo adottati dall'Autorità ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. n. 50/2016.

16. COMUNICAZIONE

Per assicurare che la trasparenza sia sostanziale ed effettiva non è sufficiente provvedere alla pubblicazione di tutti gli atti ed i provvedimenti previsti dalla normativa, ma occorre

semplificare il linguaggio, rimodulando in funzione della trasparenza e della piena comprensibilità del contenuto dei documenti da parte di chiunque e non solo degli addetti ai lavori. È necessario utilizzare un linguaggio semplice, elementare, evitando per quanto possibile espressioni burocratiche, abbreviazioni e tecnicismi dando applicazione alle direttive emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica negli anni 2002 e 2005 in tema di semplificazione del linguaggio delle pubbliche amministrazioni. Il sito web è il mezzo primario di comunicazione, il più accessibile ed il meno oneroso, attraverso il quale l'Agenzia garantisce un'informazione trasparente ed esauriente circa il suo operato, promuove nuove relazioni con i cittadini, le imprese, le PA, pubblicizza e consente l'accesso ai propri servizi, consolida la propria immagine istituzionale. Ai fini dell'applicazione dei principi di trasparenza e integrità, l'azienda speciale ha da tempo realizzato un sito internet istituzionale costantemente aggiornato. Agenzia formativa è munita di posta elettronica ordinaria e certificata. Sul sito web è riportato l'indirizzo PEC istituzionale. Nelle sezioni dedicate alle ripartizioni organizzative sono indicati gli indirizzi di posta elettronica ordinaria di ciascun ufficio, nonché gli altri consueti recapiti (telefono, email, ecc.).