Prot. n. **3627** Varese, lì **23/06/20**

Decreto n. **91**

OGGETTO: Indizione della procedura negoziata per l'affidamento del servizio biennale di gestione economica e giuridica del personale assunto presso l'Agenzia Formativa della Provincia di Varese

Dato atto che in applicazione dell'art. 30, comma 2 della L.R. 19/2007, così come modificato dall'art. 1, comma 1, lett. l) della L.R. 37/2008, il Consiglio Provinciale ha istituito l'Azienda Speciale della Provincia di Varese a decorrere dal 31 dicembre 2009 con la contestuale cessazione dell'Istituzione ed ha provveduto ad adottare i conseguenti atti necessari.

Vista la delibera di Consiglio di Amministrazione n° 30 del 31/10/2019 avente ad oggetto: "Bilancio di previsione 2020, Piano programma 2020 e Bilancio pluriennale 2020/2022".

Vista altresì la delibera di Consiglio di Amministrazione n° 34 del 05/12/2019 avente ad oggetto: "Assegnazione risorse economiche al Direttore anno 2020".

Richiamato l'art. 14 comma 5, lett. n) dello statuto dell'agenzia che prevede la competenza del direttore all'adozione degli atti di spesa per la gestione ed il funzionamento dei servizi.

Dato atto che nell' Azienda Speciale sono presenti profili professionali assunti con contratto a tempo indeterminato e con contratto a tempo determinato, per i quali vi è la necessità di provvedere alla gestione economica e giuridica, non essendovi all'interno dell'Agenzia Formativa profili professionali con adeguate competenze per la gestione del summenzionato servizio, come da dichiarazione del direttore (prot. n. 3603/2.04 del 22.062020), allegata al presente atto sub A).

Ritenuto opportuno avvalersi di un supporto esterno per la gestione e l'amministrazione dei summenzionati profili per un periodo di 24 mesi, così come meglio specificato nel capitolato prestazionale (allegato sub b), fermo restando la possibilità di recedere dal contratto qualora intervenissero delle modifiche nell'assetto istituzionale e/o organizzativo della stazione appaltante che impediscano il prosieguo dell'attività contrattuale.

Preso atto della relazione summenzionata, che fornisce i dati stimati del personale da gestire, corrispondenti a complessive 140 unità per ciascuna annualità, di cui 120 unità con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, mentre la restante parte è assunta a tempo determinato.

Dato atto altresì di quanto segue:

- che, in relazione al carattere di continuità del servizio si prevede la possibilità per la stazione appaltante di rinnovare il contratto per un ulteriore biennio;
- che il costo unitario delle prestazioni richieste, verificato sulla base dei dati storici e mediante indagine di mercato, risulta pari ad € 21,00 oltre I.V.A;
- che conseguentemente l'importo stimato dell'appalto biennale è pari ad € 70.560,00 I.V.A. esclusa;

Presidenza e Direzione
Via Monte Generoso 71/a - 21100 Varese | Tel. 0332/262502 | Fax 0332/265076
C.F./P.IVA 02745120127 | direzione.generale@agenziaformativa.va.it
www.agenziaformativa.va.it

- che l'importo complessivo dell'appalto, individuato ai sensi dell'art. 35 del d.lgs 50/2016, comprensivo anche dell'ipotesi di rinnovo per un ulteriore biennio, è pari ad € 141.120,00 oltre I.V.A.
- che si ritiene opportuno prevedere l'ipotesi di proroga ex art. 106 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016, per la somma di €. 17.640,00 oltre IVA 22%.

Dato atto che per il servizio di che trattasi non sono attive convenzioni "*Consip*" né risultano attive convenzioni presso la Centrale Regionale degli Acquisti (Aria S.p.a.), come verificato mediante il collegamento ai siti di acquistinrete.pa e Aria S.p.a. di Regione Lombardia.

Ritenuto quanto segue:
- che la stima complessiva del valore dell'appalto, ai fini dell'individuazione della modalità di affidamento, è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del d. lgs. 50/16;
- che l'affidamento del servizio avverrà con procedura negoziata, ex art. 63 del vigente codice dei contratti, previa pubblicazione di avviso esplorativo sul sito dell'Agenzia Formativa, volto a raccogliere le manifestazioni d'interesse degli operatori economici presenti sul mercato, interessati a partecipare alla relativa procedura.

Considerato altresì quanto segue:
- che le spese assunte dall'Agenzia Formativa che superino l'importo di € 40.000,00 devono essere autorizzate dal Consiglio di Amministrazione;
- che il contratto in essere scadrà il prossimo 30/09/2020.

Dato atto che con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 20 dell'11.06.2020 veniva approvato il servizio in oggetto per un importo complessivo di €. 158.760,00 oltre IVA 22% (comprensivo di rinnovo e dell'ipotesi di proroga per il periodo massimo di mesi sei), oltre all'accantonamento della somma di €. 3.500,00 per imprevisti.

Visti i seguenti riferimenti legislativi:

- La Legge 07.08.1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m. e i:
  - art. 6 "il responsabile del procedimento";
- La Legge 488/1999 e s. m. e i. "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" art. 26 che prevede quanto segue:
- "acquisto di beni e servizi", che prevede che "le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle spese (....)";
- D. Lgs. 50/2016: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" con particolare riferimento ai seguenti articoli:
  - Art. 23: "Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per servizi" ed in particolare i commi 14 e 15 che prevedono che la progettazione di servizi e forniture sia articolata di regola in un unico livello, nonché la documentazione di cui si compone il progetto.

Presidenza e Direzione
Via Monte Generoso 71/a - 21100 Varese | Tel. 0332/262502 | Fax 0332/265076
C.F./P.IVA 02745120127 | direzione.generale@agenziaformativa.va.it
www.agenziaformativa.va.it

- Art. 29: "Principi in materia di trasparenza" che prevede la pubblicazione nella sezione - amministrazione trasparente – di tutti gli atti dell'amministrazione aggiudicatrice.
- Art. 30: "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni" che prevede l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi e forniture... nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza .... Omissis ... le stazioni appaltanti rispettano i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità ... con le modalità indicate dal codice;
- Art. 31: "Ruolo e funzioni del responsabile dl procedimento negli appalti e nelle concessioni"
- Art. 32: "Fasi delle procedure di affidamento"
- Art. 35: " Soglie di rilevanza comunitaria"
- Art. 36: "Contratti sotto soglia"
- Art. 63 "Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara"
- Art. 80: "Motivi di esclusione"
- Art. 83: "Criteri di selezione e soccorso istruttorio"
- Art. 89: "Avvalimento"
- Art. 93: "Garanzie per la partecipazione alla procedura"
- Art. 95: "Criteri di aggiudicazione dell'appalto"
- Art. 103: Garanzia definitiva
- Art. 97: "Offerta anormalmente bassa"
- Art. 105: Subappalto
- Art. 106: "Modifiche di contratti durante il periodo di efficacia" che disciplina l'istituto delle modifiche e delle varianti all'importo contrattuale.
- Art. 216 " Disposizioni transitorie di coordinamento" ed in particolare il comma 10 che dispone la qualificazione delle stazioni appaltanti mediante l'iscrizione all'anagrafe unica delle stazioni appaltanti (A.U.S.A.).

- Legge 13 Agosto 2010, n. 136 . "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia".
  - Art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari".

- Il D.L. 95/2012 convertito con legge 135/2012 avente per oggetto: disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini (nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario):
  - art. 1: "Riduzione della spesa per l'acquisto dei beni e servizi e trasparenza delle procedure" c. 13 che prevede per la stazione appaltante il diritto di recedere in qualsiasi tempo dal presente contratto, previa formale comunicazione all'appaltatore con preavviso non inferiore a 15 giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle convenzioni Consip S.p.A. , ai sensi dell'art. 26, c. 1, della L. 488/99, successivamente alla stipula del predetto contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche tale da rispettare il limite di cui all'art. 26 c.3 della legge 23 dicembre 1999,n. 488.

- Richiamata la linea guida n. 4 dell' Autorità nazionale anti corruzione con specifico riferimento alle procedure d'acquisto d'importo superiore ad € 40.000,00.

Presidenza e Direzione
Via Monte Generoso 71/a - 21100 Varese | Tel. 0332/262502 | Fax 0332/265076
C.F./P.IVA 02745120127 | direzione.generale@agenziaformativa.va.it
www.agenziaformativa.va.it

Dato atto che le prestazioni e le modalità di erogazione del servizio in oggetto sono meglio esplicitate nel capitolato descrittivo e prestazionale (allegato B al presente atto) nel quale sono puntualmente identificati i contenuti dei servizi che l'affidatario deve rendere.

Dato atto altresì di quanto segue:

- che per il presente affidamento gli oneri per la sicurezza derivanti da interferenze sono pari a zero, trattandosi di un servizio che viene svolto presso la sede dell'affidatario;
- che la documentazione inerente il presente affidamento si compone dei seguenti elaborati, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale:
  - relazione del Direttore (allegato sub A);
  - capitolato descrittivo e prestazionale (allegato sub B);
  - quadro economico (allegato sub C);
  - schema di contratto (allegato sub D);
  - lettera d'invito (allegato sub E);
  - avviso esplorativo, corredato dallo schema delle autodichiarazioni da rendere (D.G.U.E.) – (allegato sub F).

Dato atto di quanto segue:

- che l'Agenzia Formativa è iscritta all'anagrafe unica delle stazioni appaltanti presso l'Autorità nazionale anticorruzione, come da certificazione in atti;
- che il criterio di aggiudicazione applicato è quello del minor prezzo, stante il fatto che la procedura in oggetto rientra nelle ipotesi di cui all'art. 95 c. 4 lett. b e c), in quanto le prestazioni richieste hanno caratteristiche standardizzate e sono d'importo complessivamente inferiore alla soglia di cui all'art. 35, pur comprendendo l'ipotesi del rinnovo e della proroga; il prezzo più basso si definisce nel maggior ribasso percentuale applicato al costo unitario del servizio, quantificato in € 21,00 oltre I.V.A.
- che i requisiti di qualificazione, ex art. 83 lett. a, b, e c) del d. lgs. 50/2016, individuati per il presente appalto sono i seguenti:
  - iscrizione al Registro delle Imprese per le attività inerenti l'oggetto del contratto o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno stato della UE;
  - fatturato minimo annuale (nel triennio 2017-2019) relativo a contratti di servizio almeno pari ad € 120.000,00 di cui almeno € 37.000,00 annuali nell'ambito specifico dei servizi oggetto della gara. Qualora l'operatore fosse assoggettato alla presentazione del bilancio, la stazione appaltante si riserva di procedere, ai fini della verifica del requisito, alla relativa acquisizione d'ufficio, in sostituzione della documentazione correlata al fatturato.
  - elencazione di almeno numero cinque servizi effettuati regolarmente nello specifico ambito di riferimento dell'appalto nel triennio antecedente la presente procedura (2017-2019), nella quale siano riportati i committenti, l'oggetto, la durata del contratto ed il relativo importo.
  - aver svolto il servizio di gestione giuridica ed economica del personale nei confronti di enti pubblici economici (aziende speciali) con almeno n. 100 dipendenti;
- che per il presente appalto è prevista l'acquisizione della cauzione provvisoria, ex art. 93, corredata dalla dichiarazione di cui al comma 8, e della garanzia definitiva di cui all'art. 103 del d. lgs 50/2016.
- che per il soccorso istruttorio si applica la disciplina prevista dal comma 9 del citato art.83;

Presidenza e Direzione
Via Monte Generoso 71/a - 21100 Varese | Tel. 0332/262502 | Fax 0332/265076
C.F./P.IVA 02745120127 | direzione.generale@agenziaformativa.va.it
www.agenziaformativa.va.it

Atteso che il fatturato, come enunciato nel precedente punto, viene richiesto al fine di assicurare una capacità organizzativa aziendale che sia in grado di eseguire tutte le prestazioni necessarie in relazione alla consistenza numerica e alle variazioni del personale in carico all'Agenzia.

Dato atto che ai fini dell'espletamento del servizio di che trattasi è stato previsto il seguente quadro economico:

Costo stimato del servizio biennale		€ 70.560,00
- Costo unitario del servizio da porre a base di gara	€ 21,00	
- Oneri sicurezza	€ 0,00	
Somme a disposizione		
- IVA sul servizio biennale (22%)		€ 15.523,20
- Ipotesi di rinnovo		€. 70.560,00
- IVA su rinnovo		€. 15.523,20
- Ipotesi di proroga (max 6 mesi)		€. 17.640,00
- IVA su somme stanziate per la proroga (22%)		€. 3.880,80
- Imprevisti		€ 3.500,00
- IVA 22% su imprevisti		€. 770,00
- Esenzione contributo ANAC (Decreto Legge n. 34/2020)		€ 0,00
- TOTALE		€ 197.957,20

Dato atto infine che verranno invitati tutti gli operatori economici che avranno manifestato il loro interesse, rispondendo all'avviso esplorativo allegato sub F) al presente atto.

Ritenuto di avviare la procedura di gara ai sensi dell'art. 216 c. 10, mediante la piattaforma di e-procurement della Regione Lombardia (SINTEL).

Dato atto, ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016, che:

a) la finalità del contratto è disciplinare i rapporti intercorrenti tra l'Azienda e l'impresa affidataria del servizio in argomento al fine di garantire la corretta gestione del personale assunto dall'Agenzia Formativa.
b) l'oggetto del contratto è relativo alla gestione economica e giuridica del personale;
c) la forma del contratto è la scrittura privata, ex art. 32 c. 14 del D. lgs. 50/2016;
d) la modalità di scelta del contraente cui affidare l'esecuzione del servizio è la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando;
e) il responsabile del procedimento è il dott. Giuseppe Millefanti;
f) ai fini della partecipazione alla presente procedura è consentito l'avvalimento ex art. 89 del D.Lgs. 50/2016, con la seguente specificazione: non è consentito, a pena di esclusione, che della stessa impresa ausiliaria si avvalga più di un concorrente e che partecipino sia l'impresa ausiliaria che quella che si avvale dei requisiti.

Valutato di procedere all'aggiudicazione anche in caso di una sola offerta valida e fermo restando la possibilità della stazione appaltante di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente e congrua.

DECRETA

DI APPROVARE ED INDIRE l'affidamento del servizio inerente la gestione economico-giuridica del personale assunto presso l'Agenzia Formativa della Provincia di Varese.

Presidenza e Direzione
Via Monte Generoso 71/a - 21100 Varese | Tel. 0332/262502 | Fax 0332/265076
C.F./P.IVA 02745120127 | direzione.generale@agenziaformativa.va.it
www.agenziaformativa.va.it

DI APPROVARE altresì tutto quanto segue:

- l'importo unitario stimato della prestazione è pari ad € 21,00;
- l'importo complessivo stimato del servizio posto a base di gara, pari ad € 70.560,00, I.V.A. 22% esclusa;
- l'ipotesi di rinnovo contrattuale per un ulteriore biennio e l'ipotesi di proroga per gli importi indicati nel quadro economico sopra riportato;
- l'accantonamento della somma di €. 3.500,00 oltre IVA da utilizzarsi per eventuali imprevisti;
- che il servizio in oggetto verrà affidato con procedura negoziata ex art. 63 del d. lgs. n. 50/2016 e l'affidatario del contratto verrà individuato mediante il criterio del prezzo più basso ai sensi del combinato disposto dall'art. 95 comma 4 lett. b e c) trattandosi di prestazioni con caratteristiche standardizzate ed il cui importo risulta inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del codice dei contratti;
- che l'invito verrà rivolto agli operatori individuati a seguito di indagine di mercato, secondo le modalità meglio specificate nell'allegato avviso esplorativo;
- che a parità di offerta si provvederà all'affidamento in base al sorteggio;
- che si procederà all'aggiudicazione definitiva anche nel caso in cui pervenga una sola offerta valida e fermo restando la possibilità della stazione appaltante di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente;
- che il contratto verrà formalizzato con scrittura privata ex art. 32, comma 14 del D. Lgs. 50/2016 e verranno applicate le cauzioni richiamate in premessa.
- l'ipotesi del rinnovo ai medesimi patti e condizioni a discrezione della stazione appaltante, così come specificato in premessa:
- l'ipotesi di proroga ex artt. 106 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016 per un periodo massimo di sei mesi.

DI APPROVARE altresì, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, i seguenti documenti che compongono il progetto:

- Relazione del Direttore (allegato sub A);
- capitolato descrittivo e prestazionale (allegato sub B)
- quadro economico (allegato sub C)
- schema di contratto (allegato sub D)
- lettera d'invito e relativi allegati (allegato sub E)
- avviso esplorativo (allegato sub F)

DI DARE ATTO CHE:

- le prestazioni e le modalità di espletamento del servizio sono contenute nel capitolato descrittivo e prestazione e nella documentazione di gara;
- l'eventuale verifica dell'anomalia verrà effettuata secondo quanto previsto dall'art.97 del D. Lgs. 50/2016;
- che ai fini della partecipazione alla presente procedura è consentito l'avvalimento ex art. 89 del D.Lgs. 50/2016, così come specificato in premessa;
- che è ammessa la partecipazione dei soggetti di cui all'art. 45 che non ricadano nelle cause di esclusione citate in premessa;
- non sono attive convenzioni Consip riferite al servizio di cui al presente appalto, né convenzioni sul portale di Regione Lombardia ARIA S.p.a. per il presente servizio;
- il responsabile del progetto e del procedimento è il dott. Giuseppe Millefanti;

Presidenza e Direzione
Via Monte Generoso 71/a - 21100 Varese | Tel. 0332/262502 | Fax 0332/265076
C.F./P.IVA 02745120127 | direzione.generale@agenziaformativa.va.it
www.agenziaformativa.va.it

SGS

DI DAREA ATTO CHE la prenotazione dell'impegno di spesa, correlato all'esecuzione del servizio da effettuare nelle annualità di bilancio 2020 – 2022, ciascuna per la parte di competenza, così come indicato nella sottostante tabella, è effettuata dal direttore che ne attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria:

Anno	Conto	CdC	Importo	IVA 22%	Creditore
2020	4.B.05	FG	€. 0,00 (esonero pagamento ex D.L. n. 34/2020)	-	ANAC
2020	4.B.26	FG	€. 8.820,00	€. 1.293,60	AGGIUDICATARIO
2021	4.B.26	FG	€. 35.280,00	€. 7.761,60	AGGIUDICATARIO
2022	4.B.26	FG	€. 26.460,00	€. 5.821,20	AGGIUDICATARIO
2022	4.B.26	FG	€. 3.500,00 (imprevisti)	€. 770,00	AGENZIA FORMATIVA

Il Direttore
Dott. Giuseppe Millefanti

Presidenza e Direzione
Via Monte Generoso 71/a - 21100 Varese | Tel. 0332/262502 | Fax 0332/265076
C.F./P.IVA 02745120127 | direzione.generale@agenziaformativa.va.it
www.agenziaformativa.va.it