



Prot. n. 9777

Varese, li 18/12/18

Decreto n. 277

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 36 COMMA 2 LETTERA A) DEL D. LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI GESTIONE ECONOMICA E GIURIDICA DEL PERSONALE ASSUNTO DALL'AGENZIA FORMATIVA DELLA PROVINCIA DI VARESE – CIG N. ZA62664229

Dato atto che in applicazione dell'art. 30, comma 2 della L.R. 19/2007, così come modificato dall'art. 1, comma 1, lett. l) della L.R. 37/2008, il Consiglio Provinciale ha Istituito l'Azienda Speciale della Provincia di Varese a decorrere dal 31 dicembre 2009 con la contestuale cessazione dell'Istituzione ed ha provveduto ad adottare i conseguenti atti necessari.

Vista la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 67 del 12/12/2017 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di previsione 2018, del Piano Programma 2018 e del bilancio di previsione pluriennale 2018-2020".

Richiamato l'art. 14 dello statuto dell'Agenzia comma 5 lett. n) che prevede la competenza del direttore all'adozione degli atti di spesa per la gestione ed il funzionamento dei servizi.

Dato atto che con delibera n. 4 dell' 8.2.2018 il Consiglio di Amministrazione ha stabilito l'assegnazione delle risorse al direttore generale per l'anno 2018, consentendogli di acquistare forniture e servizi per un importo non superiore a € 40.000,00 oltre I.V.A.

Richiamata la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 36 del 15.10.2018, prot. n. 7935/2.2 con la quale veniva approvata, in ratifica, l'indizione della procedura per l'affidamento biennale del servizio in oggetto ed il relativo quadro economico per il complessivo importo di €. 96.257,00.

Visti i seguenti riferimenti legislativi:

- La Legge 07.08.1990 n. 241: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s. m. e i;
- La Legge 488/1999 e s. m. e i. "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" art. 26 che prevede quanto segue:
"acquisto di beni e servizi", che prevede che "le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle spese (...)"
- D. Lgs. 50/2016: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" con particolare riferimento ai seguenti articoli:



C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

- Art. 23: "Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per servizi" ed in particolare i commi 14 e 15 che prevedono che la progettazione di servizi e forniture sia articolata di regola in un unico livello, nonché la documentazione di cui si compone il progetto.
 - Art. 29: "Principi in materia di trasparenza".

 - Art. 30: "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni".
 - Art. 31: "Ruolo e funzioni del responsabile di procedimento negli appalti e nelle concessioni".
 - Art. 32: "Fasi delle procedure di affidamento".
 - Art. 35 "Soglie di rilevanza comunitaria"
 - Art. 36: "Contratti sotto soglia"
 - Art.76: "Informazione dei candidati e degli offerenti" che dispone in relazione alle informazioni che devono essere comunicate nell'ambito di una procedura di aggiudicazione di un contratto pubblico.
 - Art. 80: "Motivi di esclusione"
 - Art. 83: "Criteri di selezione e soccorso istruttorio"
 - Art. 86: "Mezzi di prova".
 - Art. 89: "Avvalimento"
 - Art. 93: "Garanzie per la partecipazione alla procedura"
 - Art. 95: "Criteri di aggiudicazione dell'appalto"
 - Art. 97: "Offerta anormalmente bassa"
 - Art. 103: Garanzia definitiva
 - Art. 105: Subappalto
 - Art. 106: "Modifiche di contratti durante il periodo di efficacia" che disciplina l'istituto delle modifiche e delle varianti all'importo contrattuale.
 - Art. 216 " Disposizioni transitorie di coordinamento" ed in particolare il comma 10 che dispone la qualificazione delle stazioni appaltanti mediante l'iscrizione all'anagrafe unica delle stazioni appaltanti (A.U.S.A.).
- Legge 13 Agosto 2010, n. 136 . "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia":
- Art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari".
- Il D.L. 95/2012 convertito con legge 135/2012 avente per oggetto: disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini (nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario):
- art. 1: "Riduzione della spesa per l'acquisto dei beni e servizi e trasparenza delle procedure", comma 13.

Richiamato il proprio decreto n. 230 del 09.10.2018, prot. n. 7752, con il quale si approvava quanto segue:

- l'indizione della procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b) del d. lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di gestione economica e giuridica del personale assunto dall'Agenzia Formativa della Provincia di Varese;
- la pubblicazione di un avviso esplorativo ai fini dell'individuazione dei nominativi degli operatori economici a cui inviare la richiesta di offerta;
- il criterio del prezzo più basso quale criterio di aggiudicazione ai sensi del combinato disposto dell'art. 95 comma 4 lett. b e c, trattandosi di forniture con caratteristiche



AGENZIA FORMATIVA della PROVINCIA di VARESE

C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

standardizzare o le cui condizioni siano definite dal mercato ed il cui importo risulta inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del codice dei contratti;

- l'importo unitario della prestazione pari ad €. 21,00;
- l'importo complessivo stimato del servizio biennale posto a base di gara pari ad €. 75.600,00 oltre IVA 22%.

Preso atto che in data 09.10.2018 veniva pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia Formativa della Provincia di Varese l'avviso pubblico esplorativo per acquisire manifestazioni d'interesse a partecipare alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di che trattasi.

Preso atto altresì di quanto segue:

- che alla data del 24.10.2018, fissata quale scadenza per la presentazione della manifestazione d'interesse, un solo operatore - INAZ PRO SRL TP - faceva pervenire la propria adesione;
- che tale società dichiarava di partecipare in qualità di mandataria nel costituendo Raggruppamento temporaneo di professionisti, e di volersi avvalere della società AGS SRL (mandante) per il requisito del fatturato annuale specifico per il biennio 2016 – 2017;
- che si rendeva necessario disporre il soccorso istruttorio al fine di consentire ad INAZ PRO SRL TP l'integrazione della documentazione amministrativa prodotta, risultata in alcune parti imprecisa ed incompleta;
- che l'operatore provvedeva nei termini assegnati dalla stazione appaltante a sanare le irregolarità riscontrate.

Dato atto che in data 08.11.2018 si avviava la procedura negoziata sulla piattaforma SINTEL di Regione Lombardia, provvedendo a trasmettere la lettera d'invito all'unico operatore economico interessato all'affidamento del servizio, assegnando termine sino al 21.11.2018 per la presentazione dell'offerta.

Attesa la regolarità della documentazione contenuta nella busta amministrativa, aperta in data 21.11.2018, il successivo 26.11.2018 si procedeva alla valutazione dell'offerta economica presentata da INAZ PRO SRL.

Preso atto dell'irregolarità dell'offerta economica, in quanto priva della sottoscrizione del legale rappresentante della società mandataria, con verbale di pari data (prot. n. 9056/1.13) si dichiarava la sua inammissibilità e la conseguente necessità di chiudere la procedura negoziata senza alcuna aggiudicazione.

Dato atto che il contratto con l'operatore uscente scadrà il prossimo 31.12.2018.

Ritenuta pertanto l'urgenza di reperire il nuovo operatore a cui affidare il servizio di gestione economica e giuridica del personale assunto dall'Agenzia Formativa, al fine di consentire la continuità del servizio.

Considerato che tale continuità verrebbe vanificata nell'ipotesi di indizione di una nuova procedura di gara, stante i tempi necessari all'espletamento di tutti gli adempimenti ad essa connessi, si ritiene necessario ridefinire l'importo e la durata dell'appalto, procedendo ad un affidamento diretto nei limiti di cui all'art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgs. n. 50/2016.



AGENZIA FORMATIVA della PROVINCIA di VARESE

C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

Preso atto di quanto segue:

- che l'esigenza di rideterminare la base d'appalto è sorta anche in ragione dell'intervenuta modifica nei numeri di cedolini da elaborare rispetto a quanto indicato nella procedura negoziata svoltasi su Sintel;
- che il numero di dipendenti dell'Agenzia Formativa potrà variare nel corso dell'appalto da 94 unità ad in massimo di 140;
- che, di conseguenza, le elaborazioni effettive potranno essere diverse di mese in mese.

Preso atto che con nota del 30.11.2018 – prot. n. 9261/4.14 del 03.12.2018 – INAZ PRO SRL TP prendeva atto delle nuove esigenze dell'Agenzia Formativa e comunicava la propria disponibilità ad un affidamento diretto, proponendo un costo unitario a cedolino pari ad €. 18,78 oltre IVA 22%.

Valutato che l'offerta presentata da INAZ PRO SRL risulta essere congrua rispetto ai prezzi presenti sul mercato, si ritiene di approvare la spesa per il servizio di che trattasi per la somma di €. 39.950,00, oltre IVA 22% per €. 8.789,00, per complessivi €. 48.739,00.

Considerate, per le motivazioni sopra esposte, la variabilità del costo mensile di gestione

economica e giuridica del personale, il contratto avrà scadenza ad esaurimento dell'importo contrattuale, che potrà avvenire in un periodo stimato di 18 mesi.

Dato atto di quanto segue:

- che a seguito delle autodichiarazioni rese dagli operatori economici INAZ PRO SRL (in qualità di mandataria) e A.G.S. Srl (in qualità di mandante) nella fase di partecipazione alla procedura negoziata sulla piattaforma SINTEL in relazione al possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, sono stati acquisiti d'ufficio, con esito favorevole, i seguenti certificati:
 - visure della Camera di Commercio, Industria Artigianato e Agricoltura di Milano Monza Brianza Lodi ;
 - documento unico di regolarità contributiva;
 - casellario informatico dell'ANAC;
 - casellario giudiziale.
- che si è provveduto altresì a richiedere ai competenti uffici dell'Agenzia delle Entrate il certificato di regolarità fiscale di Inaz Pro s.r.l. ed AGS s.r.l. (note del 05.12.2018 rispettivamente prot. n. 9417/4.14 e 9415/4.14), il cui esito non risulta ancora pervenuto;
- che stante l'urgenza già rappresentata in premessa, si ritiene di affidare il servizio di che trattasi pur nelle more di acquisizione di tale documento, con riserva per la stazione appaltante di risolvere il contratto nell'ipotesi in cui lo stesso dovesse avere un esito negativo;
- che i criteri di selezione, ex art. 83 del D. Lgs. 50/2016 richiesti per il presente appalto si definiscono unicamente nel possesso del requisito di idoneità professionale, consistente nell'iscrizione al registro delle imprese o all'albo delle imprese artigiane rilasciata dalla Camera di Commercio, industria artigianato e agricoltura.

Dato atto altresì, ai sensi dell'art. 32 del d. lgs. 50/2016, che:

- la finalità del contratto è di consentire la continuità nel servizio di elaborazione dei cedolini dei dipendenti dell'Agenzia Formativa della Provincia di Varese;
- l'oggetto del contratto è la completa gestione economica e giuridica del personale dell'Agenzia Formativa;



AGENZIA FORMATIVA della PROVINCIA di VARESE

C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

- la forma del contratto è la lettera tenente luogo di contratto, ex art. 32 comma 14 del d. lgs. 50/2016;
- la modalità di scelta del contraente cui affidare l'esecuzione della servizio summenzionato è l' affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) del d. lgs 50/2016 stante il fatto che l'ammontare complessivo dell'appalto non è superiore ad € 40.000,00;
- che per il presente servizio non sono previsti oneri derivanti da interferenze, trattandosi di un servizio che si svolge presso la sede dell'operatore economico;
- il responsabile del procedimento è il dott. Giuseppe Millefanti (0332 262502)

Per tutto quanto sopra esposto

DECRETA

- 1) Di affidare all'operatore economico: "INAZ PRO SRL TP", in persona del suo legale rappresentante signora Linda Orsola Gilli, con sede legale a Milano, Viale Monza n. 268 – P.IVA 08863450964 – il servizio di gestione economica e giuridica del personale assunto dall'Agenzia Formativa della Provincia di Varese, per l'importo di € 39.950,00 oltre IVA 22% pari a € 8.789,00 per complessivi € 48.739,00.
- 2) Di approvare lo schema di contratto allegato quale parte integrante del presente atto.
- 3) Di approvare la formalizzazione del contratto per corrispondenza ex art. 32 comma 14 del d. lgs. n. 50/2016.
- 4) Di dare atto che il presente affidamento trova copertura nei bilanci 2019 e 2020 dell'Agenzia Formativa sul conto 4.B.26 "servizio elaborazione paghe e contributi".
- 5) Di assumere sul Bilancio dell'Agenzia Formativa nelle annualità 2019 e 2020 l'impegno di spesa come di seguito indicato:

Bilancio	Conto	c.d.c	Operatore	Importo	IVA 22%
2019	4.B.26	FG	INAZ PRO SRL	€ 26.975,00	€ 5.934,50
2020	4.B.26	FG	INAZ PRO SRL	€ 12.975,00.	€ 2.854,50

- 6) Di dare atto che la copertura della spesa e la regolarità contabile sono attestate nell'allegato impegno di spesa assunto dal direttore a favore del fornitore sui bilanci 2019 e 2020 dell'Agenzia Formativa.

Il Direttore
Dott. Giuseppe Millefanti