



Prot. n. 9338

Varese, li 13/11/17

Decreto n. 208

OGGETTO: FORNITURA DI DERRATE ALIMENTARI PER I LABORATORI DIDATTICI E PER IL SERVIZIO MENSA DELLE SEDI OPERATIVE DELL'AGENZIA FORMATIVA DI VARESE, NEL RISPETTO DEI CRITERI AMBIENTALI MINIMI, EX D.M. 25 LUGLIO 2011.

Dato atto che in applicazione dell'art. 30, comma 2 della L.R. 19/2007, così come modificato dall'art. 1, comma 1, lett. l) della L.R. 37/2008, il Consiglio Provinciale ha Istituito l'Azienda Speciale della Provincia di Varese a decorre dal 31 dicembre 2009 con la contestuale cessazione dell'Istituzione ed ha provveduto ad adottare i conseguenti atti necessari;

Vista la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 19 del 10/03/2017 avente ad oggetto "Approvazione del piano programma per l'esercizio 2017, del bilancio di previsione, del bilancio pluriennale 2017/2019 e dei relativi allegati".

Richiamata la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 58 del 10/10/2017 con la quale si approvava la fornitura in oggetto, il relativo quadro economico e si demandava al direttore e ai competenti organi dell'Agenzia la predisposizione degli adempimenti conseguenti ai fini dell'affidamento.

Preso atto della relazione del Direttore dell'Agenzia (allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale allegato sub A) dalla quale si evince quanto segue:

- la necessità di procedere all'indizione di nuova procedura di gara che tenga conto degli attuali fabbisogni delle Sedi, in funzione delle attività sperimentali che si intende far partire a far data dall'anno formativo 2017/2018;
- la stima del fabbisogno espresso dalle sedi di Varese e di Luino per un complessivo importo pari ad € 200.000,00 oltre I.V.A.;
la necessità di effettuare un affidamento per un periodo stimato di larga massima in 18/24 mesi, in considerazione delle incertezze correlate all'avvio delle molteplici attività sperimentali che influenzeranno il consumo effettivo di derrate, e pertanto si considera opportuno correlare la scadenza del contratto all'esaurimento dell'importo contrattuale;
- che nel periodo di riferimento del nuovo contratto si provvederà a monitorare l'andamento delle attività e della relativa spesa al fine di poter assumere dati più stabili e certi per la definizione dei futuri contratti.

Dato atto di quanto segue:

- in virtù della convenzione stipulata in data 21.12.2015 l'Agenzia Formativa delega l'espletamento della procedura di gara alla Stazione Unica appaltante della Provincia di Varese;
- d'intesa con la referente della S.U.A. è stata individuata la fattispecie della delega 1 e la relativa quota di rimborso a favore della S.U.A.

Visti i seguenti riferimenti legislativi:



C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

- La Legge 07.08.1990 n. 241: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s. m. e i:
 - o art. 6 "il responsabile del procedimento";

- D. Lgs. 50/2016 e ss. Mm. e ii.: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", con particolare riferimento ai seguenti articoli:
 - o Art. 23: "Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per servizi" nei seguenti commi:
 - o Art. 29: "Principi in materia di trasparenza"
 - o Art. 30: "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni" che prevede quanto segue:

L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi e forniture... si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza Omissis ... le stazioni appaltanti rispettano i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità ... con le modalità indicate dal codice; Omissis.... gli operatori economici rispettano gli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro stabiliti dalla normativa europea e nazionale, dai contratti collettivi o dalle disposizioni internazionali richiamate nell'allegato X del d.lgs. 50/16.
 - o Art. 31: "Ruolo e funzioni del responsabile di procedimento negli appalti e nelle concessioni".
 - o Art. 32: "Fasi delle procedure di affidamento" ed in particolare i seguenti commi:
 - comma 2 che prevede che le stazioni appaltanti decretino di contrarre prima delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;
 - comma 10 che prevede la non applicazione della clausola "stand still" per i contratti stipulati ex art. 36 comma 2 lett. a) e b);
 - comma 14 che prevede, a pena di nullità, la formalizzazione del contratto mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata;
 - o Art. 34: "Criteri di sostenibilità energetica ed ambientale" che prevede tra l'altro, quanto segue:
 - l'inserimento nella documentazione di gara dei criteri ambientali minimi adottati dal Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, nei contratti relativi all'acquisto di prodotti e servizi nel campo della ristorazione collettiva e della fornitura di derrate alimentari;
 - o Art. 36: "Contratti sotto soglia" che prevede quanto segue:
 - il rispetto del principio di rotazione e la necessità di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione alle micro, piccole e medie imprese.
 - che gli affidamenti d'importo inferiore alla soglia di cui all'art. 35 (ovvero € 209.000,00) possano eseguirsi mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi aperti di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti.
 - o Art. 45: "soggetti ammessi a partecipare".



C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

- Art. 51: "Suddivisione in lotti" che prevede la suddivisione in lotti funzionali al fine di garantire l'accesso delle micro, piccole e medie imprese e dispone che l'amministrazione indichi nel bando di gara quanto segue:
 - che le offerte possono essere presentate per uno o più lotti;
 - che la stazione appaltante si riserva la possibilità di aggiudicare alcuni o tutti i lotti al medesimo offerente.
 - Art. 76: "Informazione dei candidati e degli offerenti";
 - Art. 80: "Motivi di esclusione" che definisce i requisiti soggettivi dell'operatore economico.
 - Art. 83: "Criteri di selezione e soccorso istruttorio" che definisce i criteri di selezione, (Requisiti di idoneità professionali, Capacità economica e finanziaria e Capacità tecniche e professionali), dispone che la stazione appaltante indichi le condizioni di partecipazione richieste e disciplina il soccorso istruttorio.
 - Art. 86: "Mezzi di prova";
 - Art. 87: "Certificazione delle qualità" che disciplina l'acquisizione delle diverse certificazioni e l'ammissione di certificazioni equivalenti, ammettendo parimenti altre prove relative all'impiego di misure equivalenti di garanzia della qualità.
 - Art. 89: "Avvalimento".
 - Art. 93: "Garanzia fideiussoria per la partecipazione alla procedura" che disciplina la fattispecie ed in particolare dispone quanto segue:
 - che l'offerta deve essere corredata da una garanzia fideiussoria pari al 2% del prezzo base indicato nel bando o nell'invito;
 - Al comma 7 che l'importo della garanzia è ridotto del 50% per gli operatori economici in possesso delle certificazioni di qualità conformi alle relative disposizioni europee; l'importo della cauzione è ulteriormente ridotto qualora gli operatori siano in possesso delle certificazioni previste nel suddetto comma.
 - Al comma 8 si dispone che l'offerta debba essere corredata dall'impegno del fideiussore a rilasciare la garanzia per l'esecuzione del contratto.
 - Art. 95: "Criteri di aggiudicazione dell'appalto" che prevede:
 - al comma 4 lett. b e c) prevede che possa essere utilizzato il criterio del minor prezzo per le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato ed il cui importo sia inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del codice dei contratti.
 - Art. 97: "Offerta anormalmente bassa"
 - Art. 105: Subappalto che al comma 4) dispone che i soggetti affidatari dei contratti possono affidare in subappalto le forniture comprese nel contratto, previa autorizzazione della stazione appaltante e ne indica la disciplina.
 - Art. 106: "Modifiche di contratti durante il periodo di efficacia" che disciplina l'istituto delle modifiche e delle varianti all'importo contrattuale, ed in particolare dispone che la stazione appaltante, qualora si rendesse necessario, può disporre aumenti e/o diminuzioni entro il limite del 20% del valore del contratto, imponendone l'esecuzione all'appaltatore agli stessi prezzi, patti e condizioni o migliorative per la stazioni appaltante.
- D.M. del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 25.07.2011 avente per oggetto: "Adozione dei criteri minimi ambientali da inserire nei bandi di gara della pubblica amministrazione per l'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e della fornitura di derrate alimentari e serramenti esterni", dove sono



C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

esplicitamente indicati ai punti 6.3 e 6.4 le specifiche tecniche di base e quelle premianti e al punto 6.5 le condizioni di esecuzione del contratto;

- D.Lgs. 81/2008 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";
- Legge 13 Agosto 2010, n. 136 . "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia".
 - o Art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari";
- Il D.L. 95/2012 convertito con legge 135/2012 avente per oggetto: Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini (nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario).

Dato atto altresì di quanto segue:

- che l'importo complessivo a base di gara si definisce in € 200.000,00 come da tabella allegata al presente atto;
- che l'imposta sul valore aggiunto viene stimata al 10% in quanto sono presenti prodotti con aliquota diversificata ai fini della definizione del quadro economico complessivo; la quota effettiva verrà definita in modo puntuale in funzione dell'andamento della spesa sui diversi lotti nella fase esecutiva dei contratti.
- che presso la centrale di: "Acquisti in rete PA" di Consip e presso la centrale regionale A.R.C.A. non sono attive convenzioni per la fornitura di che trattasi.

Dato atto che al fine di assicurare il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del d. lgs. 50/2016 e delle regole della concorrenza, la stazione appaltante intende avviare un'indagine preliminare mediante un avviso esplorativo del mercato sulla piattaforma "Sintel" della Regione Lombardia, al fine di acquisire le manifestazioni di interesse degli operatori economici, come da allegato sub 1) al presente atto.

Rilevato altresì che i soggetti ammessi a partecipare sono i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/16 comma 2 lett. a), b), c), d), e), f) e g) che in base alla normativa che disciplina la loro attività sono abilitati ad offrire sul mercato la fornitura oggetto del presente atto.

Dato atto altresì che:

- sono stati redatti gli atti di gara sotto riportati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto allegati da sub 1 a sub 7), dove si rinvengono le caratteristiche della fornitura, le condizioni e le modalità di esecuzione della stessa:
 - avviso esplorativo (allegato sub 1)
 - elenco delle derrate alimentari divise in nove lotti nei quali sono state riportate le quantità stimate (allegato sub 2)
 - capitolato d'oneri della fornitura (allegato sub 3)
 - scheda di offerta economica;
 - schemi di contratto
 - lettera di invito, corredata dalle relative autodichiarazioni inerenti il possesso dei requisiti per la partecipazione alla procedura di gara;
- non è ammessa la partecipazione alla gara dei concorrenti per i quali sussistono le condizioni di seguito elencate:



C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

- Le cause di esclusione di cui all'art. 80 comma 1, lettere a) b) c) d) e) f) g) e art. 80 c. 4 e 5 del D.lgs. 50/2016.
- Le cause di divieto, decadenza o di sospensione di cui all'art. 67 del D.Lgs 6 settembre 2011, n. 159;
- Le condizioni di cui all'art. 53, comma 16 ter, del D.lgs. 165/00 o di cui all'art. 35 del D.L. 24 giugno 2014, n. 90 convertito con le modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 114 o che siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrarre con la pubblica amministrazione;
- la stazione appaltante può decidere di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulta conveniente.

Ritenuto che i criteri di selezione ex art. 83 del d. lgs. 50/16 definiti per tutti i lotti sono i seguenti:

- Iscrizione al registro delle Imprese o all'albo delle imprese artigiane rilasciata dalla Camera di Commercio, industria artigianato e agricoltura, o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, o presso i competenti ordini professionali.
- n. 3 certificazione di regolare esecuzione dei contratti eseguiti nell'ambito delle forniture oggetto di ciascun lotto. Delle summenzionate certificazioni almeno una deve essere pari al 50% dell'importo del lotto.

Dato atto che nel rispetto dei requisiti di sostenibilità, ex art. 34 del d. lgs. 50/2016, si definisce che i requisiti minimi di partecipazione comprendono i "criteri minimi ambientali di base, così come definiti dal decreto ministeriale dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare del 25/07/2011" oltre alle specifiche contenute nel capitolato d'oneri.

Dato atto che per il soccorso istruttorio, ex art. 83 del d. lgs. 50/16, la procedura di applicazione è definita dal comma 9 del citato art.83.

Dato atto ai sensi dell'art. 32 del d. lgs. 50/2016, di quanto segue:

- che la finalità del contratto è quella di garantire la fornitura di derrate alimentari per il funzionamento dei laboratori didattici presenti nelle sedi operative di Luino e di Varese e per lo svolgimento del servizio mensa di Luino;
- l'oggetto del contratto è la fornitura delle derrate alimentari secondo le modalità specificate nella lettera d'invito e negli allegati;
- le clausole essenziali si rinviengono tutte nel capitolato d'oneri, nello schema di contratto e nella lettera d'invito;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura negoziata ex art. 36 del d. lgs. 50/16;
- la forma del contratto è definita in funzione dell'importo contrattuale e coerentemente ai disposti di cui all'art. 32 del d.lgs. 50/2016.
- il responsabile del procedimento è la dott.ssa F.M.Rita Privitelli.
- ai fini della partecipazione alla presente procedura è consentito l'avvalimento ex art. 89 del D.Lgs. 50/2016, con la seguente specificazione: non è consentito, a pena di esclusione, che della stessa impresa ausiliaria si avvalga più di un concorrente e che partecipino sia l'impresa ausiliaria che quella che si avvale dei requisiti;
- che le offerte possono essere presentate per uno o più lotti;



AGENZIA FORMATIVA della PROVINCIA di VARESE

C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

- o che non viene limitato il numero dei lotti che possono essere aggiudicati ad un solo offerente e pertanto la stazione appaltante si riserva la possibilità di aggiudicare alcuni o tutti i lotti al medesimo offerente;
- o che a parità di offerta per lo stesso lotto si provvederà all'affidamento in base al sorteggio;
- o che non vi sono lotti associati;

Dato atto che per la fornitura in oggetto è stato previsto il seguente quadro economico:

Fornitura annuale - stima a base d'appalto	€	200.000,00
Oneri per la sicurezza correlati alle interferenze	€	0,00
TOTALE	€	200.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE		
I.V.A.	€	20.000,00
Stanziamiento stimato per il contributo ANAC, per il rimborso spese alla S.U.A. per nomina esperto	€	4.600,00
Incentivo ex art. 113 del d. lgs. 50/16	€	4.000,00
	€	<u>28.600,00</u>
TOTALE COMPLESSIVO	€	228.600,00

Valutato di procedere all'aggiudicazione anche in caso di una sola offerta valida e fermo restando la possibilità della stazione appaltante di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente e congrua.

Per tutto quanto sopra menzionato

DECRETA

1. Di approvare la fornitura di derrate alimentari, così come richiesta dalle sedi operative di Luino e di Varese, al fine di garantire il corretto andamento dei laboratori didattici di Luino e di Varese e gli approvvigionamenti per l'erogazione del servizio mensa di Luino.
2. Di approvare il quadro economico riportato in premessa per la fornitura annuale delle derrate alimentari per un complessivo importo pari ad € 228.600,00.
3. Di dare atto che l'ammontare complessivo della fornitura è pari ad € 200.000, I.V.A. esclusa;
4. Di approvare altresì quanto segue:
 - che la fornitura in oggetto verrà aggiudicata con procedura negoziata ex art. 36 del d. lgs. 50/16 e l'affidatario del contratto verrà individuato mediante il criterio del prezzo più basso ai sensi del combinato disposto dall'art. 95 al comma 4 lett. b e c) trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato ed il cui importo risulta inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del codice dei contratti;
 - che la forma del contratto verrà definita in funzione dell'importo contrattuale e coerentemente con i disposti di cui all'art. 32 del d. lgs 50/2016.
 - che il responsabile del procedimento è il dott.ssa Privitelli Filomena M.R.
 - che ai fini della partecipazione alla presente procedura è consentito l'avvalimento ex art. 89 del D.Lgs. 50/2016, con la seguente specificazione: non è consentito, a pena di esclusione, che della stessa impresa ausiliaria si avvalga più di un concorrente e che partecipino sia l'impresa ausiliaria che quella che si avvale dei requisiti;

6



C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

- che le offerte possono essere presentate per uno o più lotti, non vi sono lotti associati e la stazione appaltante si riserva la possibilità di aggiudicare alcuni o tutti i lotti al medesimo offerente;
 - che a parità di offerta per lo stesso lotto si provvederà all'affidamento in base al sorteggio;
 - che la valutazione delle eventuali offerte ritenute anomale avverrà ai sensi dell'art. 97 del d. lgs. 50/16;
 - che si proceda all'aggiudicazione definitiva anche nel caso in cui pervenga una sola offerta valida e fermo restando la possibilità della stazione appaltante di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente;
 - che i criteri di selezione, i criteri di sostenibilità ambientale e la procedura di soccorso istruttorio, così come esplicitata in premessa, sono esplicitati negli atti di gara;
 - che è ammessa la partecipazione alla gara dei soggetti di cui all'art. 45 che non ricadano nelle cause di esclusione citate in premessa;
5. Di approvare conseguentemente la documentazione di gara, facente parte integrante e sostanziale del presente atto come di seguito elencata:
- avviso esplorativo (allegato sub 1)
 - elenco delle derrate alimentari divise in nove lotti nei quali sono state riportate le quantità stimate (allegato sub 2)
 - capitolato d'oneri della fornitura (allegato sub 3)
 - scheda di offerta economica;
 - schemi di contratto
 - lettera di invito, corredata dalle relative autodichiarazioni inerenti il possesso dei requisiti per la partecipazione alla procedura di gara;
6. Di assumere sul bilancio dell'Agenzia Formativa nell'annualità 2018/2019 l'impegno di spesa inerente il quadro economico complessivo, così come sotto specificato, dando atto che la ripartizione puntuale dell'I.V.A. per singolo prodotto avverrà nella fase esecutiva dell'appalto così come esplicitato in premessa.

Bilancio	C.D.C.	Titolo	Operatore	Importo IVA 10% inclusa
2018	FG	4.A.02	Ditta aggiudicataria	121.000,00
2018	FG		Stanziamiento stimato per: ANAC – SUA, esperto - eventuale incentivo	8.600,00
2019	FG	4.A.02	Ditta aggiudicataria	99.000,00

7. Di delegare la S.U.A. con la fattispecie della delega 1, la procedura di gara, provvedendo all'inoltro dei relativi atti e al pagamento dei costi previsti.
8. Di dare atto che l'impegno di spesa verrà puntualmente ridefinito a seguito dell'aggiudicazione in favore delle ditte aggiudicatrici, in relazione ai centri di costo di Varese e di Luino.

Il Direttore
Dott. Giuseppe Millefanti

7