

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE**N. 26 DEL 21/05/2026**

OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2026 - PIANO PROGRAMMA 2026 E BILANCIO PLURIENNALE 2026-2027-2028 DELL'AZIENDA SPECIALE AGENZIA FORMATIVA DELLA PROVINCIA DI VARESE

L'anno **2026**, addì **21** del mese di **maggio** con inizio alle ore **18:04**, nella Sala Consiliare del palazzo provinciale, si è riunito il Consiglio Provinciale in **STRAORDINARIA** pubblica in prima convocazione a seguito di formale lettera di convocazione.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale **STEFANEA LAURA MARTINA**

Presiede l'adunanza il Presidente **MARCO MAGRINI**.

All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti i Consiglieri:

		Presenti/Assenti
MARCO MAGRINI	PRESIDENTE	Presente
ALESSANDRA AGOSTINI	CONSIGLIERE	Presente
ALBERTO BARCARO	CONSIGLIERE	Assente
STEFANO BELLARIA	CONSIGLIERE	Presente
MARCO COLOMBO	CONSIGLIERE	Assente
FRANCO COMPAGNONI	CONSIGLIERE	Presente
MICHELE DI TORO	CONSIGLIERE	Presente
SERGIO GHIRINGHELLI	CONSIGLIERE	Presente
GIACOMO IAMETTI	VICE PRESIDENTE	Presente
CARMELO ANTONIO LAURICELLA	CONSIGLIERE	Presente
SILVIO LORENZO MAIOCCHI	CONSIGLIERE	Presente
MATTEO MARCHESI	CONSIGLIERE	Presente
LESLIE GIOVANNI MULAS	CONSIGLIERE	Presente
LUCA PANZERI	CONSIGLIERE	Assente
FABIO PASSERA	CONSIGLIERE	Presente
MATTIA PREMAZZI	CONSIGLIERE	Presente
ENRICO VETTORI	CONSIGLIERE	Presente
Totale presenti		14

Sono altresì presenti, il Dott. Rodolfo Di Gilio Dirigente dell'Area Sicurezza e l'Avv. Daniele Albertini Responsabile del Settore Advocatura.

Il Presidente constatata la legalità dell'adunanza per poter validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Scrutatori: Colombo Franco, Di Toro Michele, Marchesi Matteo.

Assenti giustificati: Barcaro Alberto.

Si richiama integralmente l'intervento del Direttore di Agenzia Formativa dott. Giuseppe Cavallaro, come riportato in delibera di Consiglio n. 25, avendo lo stesso affrontato, in modo contestuale e simultaneo, tanto il risultato del rendiconto di esercizio anno 2025, quanto il previsionale del 2026 e la programmazione degli anni successivi.

Non essendoci ulteriori richieste di intervento, se non quelle già riportate in delibera n. 25, né dichiarazioni di voto,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

RICHIAMATI:

- il D.lgs. 31 marzo 1998, n° 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dallo Stato alle Regioni ed agli Enti Locali, in attuazione del Capo 1° della Legge 15 marzo 1997, n. 59" ed in particolare gli artt. 140 e seguenti contenenti le disposizioni in materia di formazione professionale e le relative ripartizioni di competenze amministrative fra Stato, Regioni ed Enti Locali;
- l'art. 114 del D.lgs. 267/2000 "Aziende Speciali e Istituzioni" che prevede tra l'altro che "L'ente locale in relazione alle proprie aziende speciali: determina le finalità e gli indirizzi; approva gli atti fondamentali, esercita la vigilanza, verifica i risultati della gestione, provvede alla copertura degli eventuali costi sociali;
- il comma 8 del succitato art. 114 del D. Lgs. 267/2000, così come modificato dal D.lgs. 126/2014, il quale stabilisce che "...sono fondamentali i seguenti atti dell'azienda da sottoporre all'approvazione del consiglio:
 - a) il piano-programma, comprendente un contratto di servizio che disciplini i rapporti tra ente locale ed azienda speciale;
 - b) il budget economico almeno triennale;
 - c) il bilancio di esercizio;
 - d) il piano degli indicatori di bilancio";
- il D.L. 112/2008 in particolare l'art. 18 "Reclutamento del personale delle aziende e istituzioni pubbliche" come modificato nel corso degli anni da successivi provvedimenti legislativi;
- la L.R. 6 agosto 2007, n. 19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia" ed in particolare l'art. 24 (Istituzioni formative) che al comma 5 stabilisce che le istituzioni formative dipendenti dalla regione o dagli enti locali, sono dotate di personalità giuridica e autonomia statutaria, didattica, di ricerca, organizzativa, amministrativa e finanziaria, nonché improntate alla separazione tra funzioni di indirizzo e funzioni gestionali e al principio della partecipazione delle rappresentanze di allievi, genitori e docenti.

VISTA la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 7 del 08/04/2009 con la quale è stato approvato lo Statuto dell'Azienda Speciale "Agenzia Formativa della Provincia di Varese" e successivamente modificato fino alla Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 61 del 27/10/2018;

PRESO ATTO che la suddetta Azienda Speciale ha avviato l'attività a decorrere dal 31/12/2009 e dalla medesima data è cessata l'Istituzione;

DATO ATTO che:

- con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 78 del 18/12/2023 è stato approvato il "Contratto di servizio dell'Azienda Speciale Agenzia Formativa della Provincia di Varese", a seguito di scadenza al 31/12/2023 del precedente approvato nell'anno 2020;
- con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 8 del 04/03/2025 è stata approvata la modifica del Contratto di Servizio tra la Provincia di Varese e l'Agenzia Formativa della Provincia di Varese.

VISTO lo Statuto dell'Agenzia Formativa ed in particolare i seguenti articoli:

- art. 4, commi 1 e 2, i quali stabiliscono che il Consiglio Provinciale definisce le linee generali di indirizzo a cui l'Agenzia deve attenersi nell'esercizio della propria attività; approva altresì il piano programma e il contratto di servizio che disciplina i rapporti tra la Provincia di Varese e l'Agenzia Formativa.
- art. 10, comma 1 lettera b), che stabilisce che è competenza del Consiglio d'Amministrazione l'approvazione del bilancio economico di previsione annuale e pluriennale;
- art. 11, commi 1 e 2 che stabiliscono che le deliberazioni relative agli atti fondamentali sono trasmesse, entro 15 gg. dall'adozione, dal Direttore dell'Agenzia alla Provincia ai fini dell'approvazione da parte del Consiglio Provinciale che vi provvede entro 60 gg. dal ricevimento degli atti;
- art. 16, comma 4 lettera c), che stabilisce che il revisore unico dei conti partecipa necessariamente alle sedute del Consiglio di Amministrazione nelle quali sono in discussione gli atti fondamentali di cui all'art. 10 comma 1 e lettera f) che individua quale competenza del revisore unico dell'Azienda Speciale quella relativa alla predisposizione della relazione sul bilancio di previsione;
- art. 21, comma 3, che stabilisce che il bilancio di previsione annuale e pluriennale è redatto con riferimento all'anno solare in termini economici e con l'obbligo del pareggio.

ESAMINATA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia Formativa della Provincia di Varese n. 36 del 25/11/2025 relativa all'approvazione del bilancio di previsione 2026 e gli allegati:

- Piano programma anno 2026;
- Bilancio di previsione anno 2026;
- Bilancio pluriennale 2026-2027-2028;
- Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2026-2028;
- Piano degli Investimenti;
- Nota integrativa al bilancio previsionale 2026;
- Organigramma.

PRESO ATTO che il bilancio di previsione 2026 presenta in sintesi i seguenti valori:

Totale Ricavi	8.481.607,00
Totale Costi	8.383.607,00
Differenza tra costi e ricavi	98.000,00
Risultato ante imposte	105.000,00
Imposte sul reddito	105.000,00
Risultato finale	0,00

CONSIDERATO che il Piano Programma 2026 presentato dall'Agenzia Formativa:

- descrive l'attività delle tre aree Giovani, Adulti e Disabilità, con un'offerta formativa ampia e specializzata nelle cinque sedi, fortemente integrata con territorio e imprese, e potenziata dall'introduzione della mobilità internazionale e dal rafforzamento dei modelli duali e della scuola-impresa;
- individua gli obiettivi strategici per il 2026 in azioni che mirano a rafforzare la compliance e la qualità organizzativa, potenziare e innovare l'offerta formativa in tutte le aree — anche attraverso digitalizzazione, internazionalizzazione e ampliamento dei servizi — e a valorizzare le risorse umane mediante una struttura più efficiente, partecipativa e orientata al miglioramento continuo.

RICHIAMATO l'art. 9 comma 2 del Contratto di Servizio "Finanziamento delle attività – 2. La Provincia, in ragione delle attività di cui all'art. 3, e compatibilmente con le risorse del proprio bilancio degli esercizi finanziari annuali, potrà destinare alla realizzazione delle predette attività, come specificate nelle Linee di Indirizzo e nel Piano Programma, un importo annuale omnicomprensivo che è determinato dal Consiglio Provinciale in sede di approvazione del bilancio di previsione annuale e pluriennale.";

DATO ATTO che il bilancio dell'Agenzia Formativa prevede un importo di € 450.000,00 da parte della Provincia di Varese per il finanziamento delle attività istituzionali non altrimenti finanziate;

PRESO ATTO che l'importo provinciale ha le seguenti finalità:

- a) sostenere i costi relativi ai servizi di formazione e accompagnamento degli utenti del CFPIL, in un'ottica di presa in carico complessiva delle persone disabili per il mantenimento del posto di lavoro;
- b) consentire di accogliere gli allievi dei percorsi DDIF che non percepiscono la dote, con la finalità di ridurre la dispersione scolastica e l'abbandono precoce dell'istruzione, in relazione:
 - all'effettiva capienza di ciascuna delle sedi dell'Agenzia Formativa e degli specifici corsi;
 - all'effettiva sostenibilità economica, avvalendosi anche dello strumento dell'accorpamento delle classi nelle aree di competenza base ed altre forme di ottimizzazione;
 - al valore di doti non assegnate inferiore al 50% del contributo erogato;
 - ai costi relativi alla formazione obbligatoria sulla sicurezza.

ESAMINATO il verbale n. 4 del 28/11/2025 del Revisore Unico dell'Agenzia Formativa sul bilancio di Previsione 2026 e pluriennale 2026-2027-2028, che esprime il proprio parere favorevole;

PRESO ATTO che l'Agenzia Formativa, in allegato alla documentazione di bilancio per l'esercizio 2026, ha trasmesso il documento relativo al fabbisogno di personale per il triennio 2026-2028, sulla base delle necessità di personale da assumere nelle varie forme contrattuali, a seguito di un'analisi delle funzioni e attività da svolgere;

CONSIDERATO che l'Agenzia Formativa nel corso degli ultimi anni, a fronte della sempre maggiore diminuzione del personale provinciale, ha cercato di consolidare il proprio organico con l'assunzione di personale docente per l'erogazione di servizi formativi/educativi, nonché di personale di direzione e per servizi amministrativi;

VALUTATA la compatibilità delle richieste pervenute con la necessità di assicurare che l'Agenzia Formativa possa conseguire l'obiettivo strategico di contemperare stabilità e continuità didattica e sostenibilità di un equilibrio costi/ricavi;

TENUTO CONTO che la nuova formulazione del citato art. 18, comma 2-bis del D.L. 112/2008, in materia di personale introduce aspetti di novità che possono riassumersi nei punti di seguito riportati, anche alla luce delle indicazioni fornite dalla Corte dei Conti sezione di controllo per la Liguria con parere n. 55 del 9/10/2014:

- a) i vincoli alle assunzioni e alle spese di personale previsti per le amministrazioni di riferimento non sono più immediatamente e direttamente applicabili alle aziende speciali, istituzioni e società a partecipazione pubblica;
- b) i predetti organismi sono tenuti a rispettare il principio di riduzione dei costi di personale, da perseguire attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale;
- c) il perseguimento di tale obiettivo viene assicurato mediante l'adozione da parte delle amministrazioni di riferimento di un proprio atto di indirizzo che definisce, per ciascuno degli organismi specifici criteri e modalità di attuazione i cui contenuti vengono recepiti in propri provvedimenti da parte degli stessi soggetti destinatari dell'atto di indirizzo;
- d) le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie sono escluse dai predetti limiti, essendo comunque tenute a rispettare l'obbligo di mantenere un livello di costi per il personale coerente con la quantità dei servizi erogati;

RITENUTO, in ottemperanza alle previsioni normative prima citate, di fornire all'Agenzia Formativa della Provincia di Varese specifici indirizzi di gestione ed in materia di personale, finalizzati a consentire il regolare svolgimento delle attività e a garantire il rispetto della normativa vigente;

DATO ATTO che, in data 27/02/2026, si è svolto un incontro tra gli uffici competenti della Provincia di Varese (Area Tecnica, Settore Finanze e Bilancio) e la Direzione Generale dell'Agenzia Formativa per l'illustrazione e l'esame del bilancio 2026, nonché del piano assunzionale, del piano degli investimenti ed all'esplicitazione degli obiettivi gestionali, organizzativi ed economico-finanziari;

VISTO l'art. 9 comma 3 dell'Appendice al contratto di servizio approvata con Delibera del Consiglio Provinciale n.8 del 04/03/2025 che stabilisce *"La Provincia in ragione degli interventi di cui al successivo art.12, e compatibilmente con le risorse del proprio bilancio degli esercizi finanziari annuali, potrà destinare alla realizzazione degli interventi di manutenzione straordinaria, un importo annuale onnicomprensivo determinato dal Consiglio Provinciale in sede di approvazione del bilancio di previsione annuale e pluriennale, sulla base della presentazione da parte dell'Agenzia Formativa di un programma degli interventi di manutenzione straordinaria annuale che descriva l'intervento e l'entità economica"*.

DATO ATTO che il Consiglio Provinciale in sede di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2027-2028 approvato con Deliberazione n.86 del 16/12/2025 ha stanziato l'importo di €.150.000,00 per le finalità di cui al precedente capoverso per l'esercizio 2026, comunicato all'Agenzia Formativa con nota prot. 5229 del 03/02/2026 dell'Area Tecnica – Settore Edilizia Patrimoniale e Scolastica, che si allega in copia;

VISTO il piano degli interventi allegato alla proposta di bilancio di previsione dell'Agenzia Formativa con la descrizione degli interventi di manutenzione straordinaria sugli immobili e impianti;

STABILITO di autorizzare l'Agenzia Formativa all'esecuzione degli interventi entro il limite economico di €.150.000,00 come stanziato dal Consiglio Provinciale in sede di approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio 2026, secondo le modalità descritte nel contratto di servizio;

PRESO ATTO che il presente argomento è stato discusso nella Commissione Consiliare del 19/05/2026;

Richiamate le deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- P.V. n. 43 del 28/07/2025 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- P.V. n. 71 del 15/12/2025 di approvazione della nota di aggiornamento al D.U.P. 2026/2028;
- P.V. n. 86 del 16/12/2025 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2026/2028 e relativi allegati e ss.mm.ii.;

Richiamate inoltre le deliberazioni presidenziali:

- P.V. n. 1 del 08/01/2026 di approvazione del Piano esecutivo di gestione (PEG) 2026/2028 e ss.mm.ii.;
- P.V. n. 19 del 31/01/2026 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028;

VISTO l'art.107 c.3 del D. Lgs. 18/08/2000 n.267;

VISTI i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147-bis del D. Lgs. 267/2000:

- parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Presidenza, Segreteria e Direzione Generale e dal Dirigente dell'Area Tecnica;
- parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Dirigente dell'Area Risorse;

Con voto elettronico favorevole n. 10 Consiglieri

Astenuti: Compagnoni Franco, Mulas Leslie Giovanni, Maiocchi Silvio Lorenzo, Ghiringhelli Sergio

Assenti: Barcaro, Colombo, Panzeri

DELIBERA

1) DI APPROVARE il Bilancio di previsione 2026 e pluriennale 2026-2027-2028 dell'Azienda Speciale "Agenzia Formativa della Provincia di Varese" parte integrante e sostanziale del presente atto che si compone dei seguenti allegati:

- Piano programma anno 2026;
- Bilancio di previsione anno 2026;
- Bilancio pluriennale 2026-2027-2028;
- Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2026-2028;
- Piano degli interventi – nel limite dell'importo stanziato dal Consiglio Provinciale;
- Nota integrativa la bilancio previsionale 2026;
- Organigramma.

2) DI PRENDERE ATTO della relazione del Revisore Unico dell'Agenzia Formativa – verbale n. 4 del 28/11/2025 sul bilancio di Previsione 2026 e pluriennale 2026/2028, parte integrante e sostanziale del presente atto.

3) DI INDIVIDUARE i seguenti indirizzi di gestione, nonché in materia di personale, concordati con la Direzione Generale dell'Agenzia Formativa:

- monitorare e ottimizzare i costi dell'Agenzia Formativa al fine di tendere ad una progressiva riduzione del rapporto tra ricavi e costo di personale;
- allineare il più possibile l'organigramma con le figure/funzioni previste dall'accreditamento di Regione Lombardia di cui Agenzia è concessionaria.
- reclutare il personale per la copertura del fabbisogno esclusivamente con procedure di evidenza pubblica, assicurando l'adeguata pubblicità delle selezioni messe in atto;
- ricorrere alle assunzioni a tempo determinato per far fronte a necessità contingenti di risorse o ampliamento/mantenimento dei livelli di attività/servizi, nel rispetto della preventiva verifica di sostenibilità economica e dando priorità alle figure di formatori delle aree delle competenze base.
- contenere le spese relative allo svolgimento di ore di straordinario;
- effettuare il controllo di gestione trimestrale sull'attività, al fine di prevenire squilibri di bilancio, con un focus specifico sulla gestione del personale (con contestuale invio dei report alla Provincia) ed il versamento degli oneri retributivi e contributivi relativi al personale provinciale, assegnato all'Agenzia, con cadenza mensile;
- rafforzare l'intervento dell'azienda in diversificate aree della formazione, quali la formazione in contesto lavorativo in alternanza scuola lavoro nella specifica tipologia "Scuola Impresa" e in Apprendistato art. 43 ai sensi del D. Lgs. 81/2005, la formazione terziaria in filiera con quella in DDIF, la formazione continua e permanente per gli adulti, nonché nell'area delle politiche attive del lavoro;
- definire degli obiettivi specifici misurabili;
- implementare costantemente le informazioni della Sezione Amministrazione Trasparente ai sensi del D. Lgs. 33/2013;
- comunicare l'avvenuta adozione del PTPCT e la nomina del Responsabile dell'anticorruzione e della Trasparenza;

4) DI RICONOSCERE all'Agenzia Formativa della Provincia di Varese, ai sensi dell'art.9 comma 2, del Contratto di Servizio, un importo pari a € 450.000,00 per le seguenti finalità:

- a) sostenere i costi relativi ai servizi di formazione e accompagnamento degli utenti del CFPI, in un'ottica di presa in carico complessiva delle persone disabili per il mantenimento del posto di lavoro;
- b) consentire di accogliere gli allievi dei percorsi DDIF che non percepiscono la dote, con la finalità di ridurre la dispersione scolastica e l'abbandono precoce dell'istruzione, in relazione:
 - all'effettiva capienza di ciascuna delle sedi dell'Agenzia Formativa e degli specifici corsi;

- all'effettiva sostenibilità economica, avvalendosi anche dello strumento dell'accorpamento delle classi nelle aree di competenza base ed altre forme di ottimizzazione;
- al valore di doti non assegnate inferiore al 50% del contributo erogato;
- ai costi relativi alla formazione obbligatoria sulla sicurezza.

5) DI RICONOSCERE all'Agenzia Formativa, ai sensi dell'art.9 comma 3 del Contratto di Servizio, l'importo di €.150.000,00, stanziato dal Consiglio Provinciale in sede di approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio 2026, per l'esecuzione degli interventi di manutenzione straordinaria descritti nel Piano degli Interventi, in conformità alle modalità stabilite nel contratto di servizio;

6) DI DARE ATTO che sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 267/2000.

Successivamente,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Udita la proposta del Presidente,

Con voto elettronico n. 12 Consiglieri

Astenuti n. 2 Consiglieri: Mulas Leslie Giovanni, Ghiringhelli Sergio

Assenti: Barcaro, Colombo, Panzeri

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.lgs. 267/2000 per gli adempimenti connessi all'iter della programmazione.



Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
MARCO MAGRINI

IL SEGRETARIO GENERALE
STEFANEA LAURA MARTINA