



Deliberazione del Consiglio di Amministrazione

Prot. n. 504

n. 09

Oggetto: Prime misure urgenti per la messa in sicurezza dell'Agenzia Formativa di Varese. Approvazione della stabilizzazione di n. tre unità di personale con contratto a tempo indeterminato e – Cat. C.1

L'anno duemiladiciassette addì 25 gennaio alle ore 18:30 presso la sede legale in Varese Via Monte Generoso n. 71/a, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale "Agenzia Formativa della Provincia di Varese".

Sono presenti i Sigg.ri:

Marina Rossignoli	Presidente
Pietro Cetrangolo	Consigliere
Massimo Folador	Consigliere

Sono presenti il Dott. Giuseppe Millefanti, Direttore Generale, che ai sensi dell'art.6 dello Statuto svolge la funzione di Segretario.

È presente altresì il dott. Alberto Domanico, Revisore dei Conti.

Il Presidente, constatate le presenze di cui sopra, dichiara validamente costituita la riunione del Consiglio di Amministrazione.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- Premesso che in attuazione dell'art. 30 (disposizioni transitorie) comma 2 della L.R. 19/2007, così come modificato dall'art.1, comma 1, lett. I della L.R. 30 dicembre 2008, n. 37, il Consiglio Provinciale della Provincia di Varese ha costituito l'Azienda Speciale "Agenzia Formativa della Provincia di Varese" a far data dal 31/12/2009, adottando tutti gli atti necessari;
- Visto lo Statuto dell'Azienda Speciale "Agenzia Formativa della Provincia di Varese" approvato con Deliberazione di Consiglio Provinciale P.V. 7 del 08.04.2009 e successive modificazioni;
- Visto il Contratto di Servizio e le Linee di Indirizzo approvate dal Consiglio Provinciale con delibera n. 64 del 15.12.2009.



- Vista la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 9 del 16 marzo 2016 di approvazione del piano – programma per l'esercizio 2016, del bilancio di previsione, del bilancio pluriennale 2016/2018 e relativi allegati;
Vista la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 10 del 16 marzo 2016 di "Assegnazione delle risorse economiche al Direttore Generale per l'anno 2016".
- Visto:
 - lo Statuto, titolo V "Le risorse umane", art. 20, comma 3;
 - il Contratto di Servizio attualmente vigente dispone che, in materia di personale, l'Azienda è tenuta a coordinare l'attività di assunzione/incarico professionale con il Settore Personale della Provincia in relazione a disposizioni normative che limitino la spesa di personale complessiva per l'Ente e le società e soggetti consolidati";
 - Dato atto che lo Statuto e il Contratto di Servizio dell'Agenzia formativa sono in fase di rivisitazione per l'adeguamento delle proprie disposizioni al mutato quadro normativo e di contesto e che a breve saranno sottoposti all'approvazione del Consiglio Provinciale;
 - la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 63 del 20.12.2010 con la quale è stato approvato il "Regolamento di selezione, assunzione e gestione del personale", e successive modifiche;
 - la disciplina legislativa che impone divieti e limiti alle assunzioni nelle amministrazioni, ed in particolare la legge di stabilità per il 2014 (L. 27.12.2013 n. 147) e successive modifiche;
- Preso atto che la normativa richiamata non prevede che i divieti e le limitazioni alle assunzioni del personale a carico delle amministrazioni si applichino direttamente alle Aziende Speciali, alle istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) ed alle farmacie, sancendo a carico di queste ultime un obbligo di riduzione dei costi del personale da perseguire attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni.
- Preso atto che attualmente l'Agenzia Formativa versa in una situazione di estrema fragilità e precarietà, sia dal punto di vista organizzativo sia per la carenza del personale, al punto tale da correre il rischio di pregiudicare la continuità e la regolare prosecuzione delle attività amministrative.
- Precisato che il personale attualmente in servizio comprende complessivamente 190 collaboratori, di cui solo 59 dipendenti messi a disposizione dalla Provincia, 5 assunti a tempo indeterminato dall'Agenzia (a seguito delle sentenze del Giudice del lavoro), mentre il rimanente opera con altre forme di rapporto di lavoro – tempo determinato, partita Iva e Voucher- e infine 18 collaboratori operano nell'ambito di un contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato sottoscritto con la società Osmosi, il cui contratto con Agenzia Formativa è di imminente scadenza e che non si intende in alcun modo prorogare.



- Ritenuto pertanto che sussiste la necessità di individuare una soluzione urgente e imminente, al fine di garantire la prosecuzione della collaborazione degli operatori con contratto di somministrazione in scadenza, tenuto conto che alcuni di questi operano nella Direzione Generale, fornendo un contributo fondamentale all'operatività della direzione stessa, mentre altri assicurano importanti funzioni amministrative presso sedi operative, sostituendo in misura gradualmente sempre più rilevante il personale di ruolo che in questi anni ha lasciato l'agenzia per il pensionamento o trasferimento.
- Considerato che la necessità di intervenire con misure urgenti, si pone anche in ragione delle lettere di contestazione e di messa in mora dell'azienda, pervenute in data 5 settembre 2016, in ordine ai rapporti di lavoro di n. 3 impiegate, assistite dall'Avv. Perucco, le quali hanno contestato e impugnato i contratti di lavoro instaurati con l'Azienda, sia a tempo determinato che mediante somministrazione, le relative proroghe, nonché i recessi intervenuti, ritenuti illegittimi o nulli per violazione della disciplina legislativa e contrattuale in materia, avendo eccepito l'avvenuto superamento del termine di cui all'art. 5, comma 4 bis del D.lgs. 368/2011 (36 mesi) e reclamando la costituzione di un rapporto di lavoro subordinato a tempo indeterminato alle dipendenze dell'azienda medesima, in difetto dalla quale le lavoratrici avrebbero intenzione di avviare un contenzioso legale.
- Precisato che 2 delle lavoratrici in questione operano (rispettivamente da 51 mesi e da 75 mesi) presso la Direzione generale, svolgendo un ruolo fondamentale in ambito amministrativo a supporto medesima, avendo acquisito competenze e conoscenze tali dalle quali non è possibile prescindere, mentre la terza è responsabile della segreteria didattica della sede di Luino, dove opera da 75 mesi, rivestendo un ruolo non meno rilevante per quella sede operativa. Un eventuale contenzioso intrapreso dalle stesse, seppur caratterizzato da una ipotetica aleatorietà della sentenza, determinerebbe, in caso di soccombenza dell'Agenzia, un possibile loro reintegro a tempo indeterminato, oltre al riconoscimento dei risarcimenti e delle spese di lite, e ciò costituirebbe un costo ingente per l'amministrazione.
- Considerato che le persone per le quali si propone la stabilizzazione sono la Sig.ra Elsa Filippone, la Sig.ra Paola Ghisio e la Sig.ra Sandra Lercara, le quali sono state a suo tempo assunte dall'Agenzia, a seguito del superamento di procedure selettive, con contratti a tempo determinato che si sono succeduti nel tempo, agli atti dell'amministrazione aziendale.
- Richiamato, in tal senso, il parere espresso dal Revisore dei Conti dell'Agenzia, Dr. Alberto Domanico, il quale, esaminata la questione, con nota del 30/12/2016, prot. n. 9/2017 del 5 gennaio 2017, ha ritenuto di non poter soprassedere sugli effetti negativi per l'Agenzia che produrrebbe un eventuale contenzioso legale instaurato dalle lavoratrici in questione. Ritenendo, altresì, che il suddetto personale abbia raggiunto un grado di professionalità tale dal quale per il ruolo strategico rivestito non si potrebbe



prescindere, ha invitato il CdA a valutare l'ipotesi di una regolarizzazione del rapporto di lavoro delle lavoratrici prima che sopraggiunga una sentenza in tal senso.

- Precisato altresì che si rende opportuno evidenziare che l'Agenzia ha attualmente in corso ben 7 cause di lavoro con il proprio personale e che sino ad oggi sono stati spesi €. 60.154 tra indennizzi e transazioni, oltre ad €. 38.135 per la tutela legale dell'Agenzia, e che intende in ogni modo prevenire il contenzioso, addivenendo ad un accordo di conciliazione con il personale in questione, da sottoscrivere presso la Direzione Territoriale del Lavoro di Varese.
- Richiamata la nota trasmessa in data 16 gennaio 2017 prot. 217/2.4 alla Provincia di Varese con la quale è stato richiesto parere preventivo in merito alle azioni che Agenzia Formativa intende intraprendere con riferimento al personale in questione, procedendo stabilizzazione, la quale non comporta alcun aumento complessivo della spesa del personale, trattandosi di personale già in servizio presso l'Agenzia, spesa che, al contrario, si riduce, dato il maggior costo del personale operante con contratto di somministrazione.
- Richiamato, in tal senso a supporto, il parere, n. 208 del 28.04.2015, espresso della Corte dei Conti in sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, che rimette alla discrezionalità dell'Ente locale "... ogni valutazione sulla legittimità e sull'opportunità di procedere alla stabilizzazione del personale, compresa la possibilità di avvalersi degli strumenti introdotti dalla recente legislazione in materia di lavoro privato.(omissis)".
- Dato atto che a supporto della necessità di addivenire alla stabilizzazione del suddetto personale, si richiamano i primi esiti dell'analisi in corso di realizzazione da parte della LIUC di Castellanza sul riassetto organizzativo dell'azienda, che sottolinea la particolare esiguità dell'attuale struttura della direzione, con la conseguente necessità di potenziamento della stessa e di valorizzazione delle competenze attualmente in essa operanti, posto che attualmente ciò costituisce il punto di maggiore debolezza dell'agenzia rispetto al quale occorre agire con la massima celerità. Dall'analisi emerge in primo luogo l'esigenza di affrontare le urgenze organizzative dell'agenzia con la previsione di un rafforzamento della struttura direzionale, con riferimento al supporto degli organi di indirizzo e di governo dell'agenzia, la contabilità il personale.
- Successivamente e con analoga urgenza sarà affrontato il processo di riorganizzazione più complessiva dell'azienda, attraverso l'individuazione del fabbisogno di risorse umane, in relazione alle linee di sviluppo strategico e operativo e alla valutazione della sostenibilità economica, con particolare attenzione alla messa a punto del modello organizzativo/organigramma dell'Azienda, anch'esso elaborato con il supporto della LIUC di Castellanza.



C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

- Vista la nota trasmessa in data 24 gennaio 2017 - Prot. n. 471/1.11 del 25 gennaio 2017 - dall'Amministrazione provinciale, mediante la quale il Segretario/Direttore Generale esprime parere favorevole, aderendo all'indirizzo di procedere alla stabilizzazione delle tre unità di personale in questione, anche alla luce delle considerazioni effettuate dal Revisore dei Conti dell'Agenzia con nota del 30/12/2016, nonché della pronuncia n. 208/2015 della C.d.C – Sez. Lombardia.
- Richiamati gli accordi sottoscritti in data 25/01/2017 tra le tre unità di personale in questione e l'Agenzia Formativa, che saranno successivamente formalizzati davanti alla Direzione Territoriale del Lavoro, mediante i quali le parti intendono definire bonariamente ogni possibile controversia presente e futura in ordine al rapporto di lavoro intercorso complessivamente dal 01.04.2011 al 31.01.2017.
- Preso atto della necessità, quindi, di procedere alla stabilizzazione del personale che ha maturato i requisiti necessari, nelle more del processo di riorganizzazione dell'azienda elaborato dalla LIUC di Castellanza.

Dato atto di quanto sopra, all'unanimità dei presenti,

DELIBERA

1. Di approvare la stabilizzazione del personale di cui alle premesse del presente provvedimento, al fine di garantire il corretto svolgimento di tutti gli adempimenti amministrativi e di servizio, correlati alla realizzazione delle attività formative dell'Agenzia.
2. Di dare mandato al Direttore affinché proceda alla assunzione delle n. 3 unità di personale in premessa, con contratto a tempo indeterminato – Cat. C.1, alle stesse condizioni economiche (qualifica, inquadramento giuridico ed economico, ore settimanali e mesi) previste nei singoli contratti in essere per ciascuno dei soggetti da stabilizzare.

Successivamente il Presidente del Consiglio propone di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 10, comma 3, dello Statuto "Agenzia Formativa della Provincia di Varese".

La proposta del Presidente viene accolta all'unanimità

Del che si è redatto il presente atto, che letto ed approvato, viene come appresso sottoscritto

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AGENZIA FORMATIVA
DELLA PROVINCIA DI VARESE
Dott. Giuseppe Millefanti

IL PRESIDENTE
DELL'AGENZIA FORMATIVA
DELLA PROVINCIA DI VARESE
Dott.ssa Marina Rossignoli



AGENZIA FORMATIVA della PROVINCIA di VARESE

C.F.P. di GALLARATE - C.F.P. di LUINO - C.F.P. di TRADATE - C.F.P. di VARESE - C.F.P.I.L. di VARESE

PUBBLICAZIONE

Publicata all'albo Pretorio della Provincia di Varese per 15 gg consecutivi il

IL SEGRETARIO GENERALE
DELLA PROVINCIA DI VARESE
Dott. Ciro Maddaluno

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata dal al
senza alcuna opposizione o richiesta

Varese,

IL SEGRETARIO GENERALE
DELLA PROVINCIA DI VARESE
Dott. Ciro Maddaluno

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA

immediatamente eseguibile 25 GEN. 2017

eseguibile dal

Varese, 25 GEN. 2017

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AGENZIA FORMATIVA
DELLA PROVINCIA DI VARESE
Dott. Giuseppe Millefanti